

## Kolin vaikutusalueen strateginen yleiskaava 2040+ (STRYK), kaavaehdotus

Kunnanhallitus 01.06.2020 § 79

Valmistelija

Tekninen johtaja Janne Martiskainen, 040 104 2601

Kolin vaikutusalueen strateginen yleiskaava 2040+ laaditaan yhdessä Juuan kunnan kanssa ja eri kuntien maankäyttö sovitetaan rajapinnoiltaan ja toiminnoiltaan yhdeksi kokonaisuudeksi.

Samaan aikaan laaditaan myös Koli-Ahmoavaaran osayleiskaava edellä esitetyllä tavalla.

Kolin alueen uuden kehittämisen lähtölaukauksen antoi Kolin iso kuva 2050 -kehittämistäraportti, joka laadittiin 2017–2018 yhdessä Juuan kunnan kanssa. Tavoitteeksi asetettiin, että Kolin alue Ahmoavaara mukaan luettuna on vuonna 2050 nykyiseltä volyymiltaan moninkertainen, kansainvälinen ja vetovoimainen kohde, joka tarjoaa kaikkina vuodenaikoina monipuolisesti aktiviteettejä ja palveluja. Lisäksi tavoitteeksi asetettiin, että Koliilla on merkittävästi uutta yritystoimintaa, työpaikkoja ja matkailun koulutustoimintaa ja se houkuttelee sekä pysyviä asukkaita että vapaa-ajan asukkaita maakunnan ulkopuolelta. Asiakirjassa todetaan, että Kolin kehittämistä halutaan tehdä mm. yhteisen kaavoituksen ja muun kehittämisen kautta.

Kolin iso kuva oli Lieksan kaupunginvaltuuston hyväksyttävänä 26.3.2018. Samalla päätettiin, että Koli–Ahmoavaara -alueiden suunnittelua jatketaan Juuan kunnan kanssa yleiskaavoituksella. Sen jatkotyönä Juuan kunnan ja Lieksan kaupungin viranomaisista koostuva ryhmä piti Kolin alueen kaavoituksen aloittamiseen liittyvän palaverin 14.8.2018. Kokouksessa päätettiin, että alueelle laaditaan yhdessä sekä tarkempi osayleiskaava että yleispiirteisempi laajempialainen strateginen yleiskaava. Lieksan kaupungin maankäyttö koordinoi kaavojen laadintaa.

Vuoden 2020 alkuun mennessä muodostettiin kaavojen sisällöt ja valittiin kilpailutuksella edellä mainittujen kaavojen laatija ja varsinainen kaavatyö voitiin aloittaa. Kaavaprosessit sisältävät vireilletulovaiheen (OAS-vaihe), kaavaluonnosvaiheen ja kaavaehdotusvaiheen ennen kaavan hyväksyntäkäsittelyyn viemistä. Jokaisessa vaiheessa asukkaat ja maanomistajat voivat osallistua kaavojen laadintaan. Kaavaprosessit rytmitetään yhdessä Juuan kunnan käsittelyn kanssa.

Strateginen yleiskaavan laaditaan Koli–Ahmoavaara osayleiskaava-alueelta lähtien ja ulottuen Kolin iso kuva 2050 -selvityksen matkailusolmujen alueille (Napakallio, Nunnanlahti, Paalasmaa ja Vuonisolahti). Liitekartta.

Strategisen yleiskaavan taustamateriaalina on erityisesti Kolin iso kuva 2050 -selvitys. Strateginen yleiskaava ei korvaa olemassa olevia yleiskaavoja, vaan tulee voimaan strategisena maankäytöllisenä suunnitelmana muiden kaavojen rinnalle.

Kaavalla tutkitaan erityisesti eri osa-alueiden matkailullista ja vetovoimallista yhdistämistä toisiinsa. Strategisella kaavalla sidotaan alueellista toimintaa kokonaisuudeksi ja osoitetaan laajempia tavoitteita ja toiminnallisia alueita ja kohteita. Kaava painottune liikenteellisiin ja

liikkumiseen liittyviin seikkoihin ja matkailun virtoihin ja tavoitettavuuksiin. Strategisessa kaavassa voi olla myös oikeusvaikutteisia määräyksiä.

Kaavan laatiminen on sisältynyt kaavoituskatsauksissa vuosina 2018-2020 Kolin alueen yleiskaavoitusta kuvaaviin teksteihin. Maankäyttö- ja rakennuslain 63 §:n mukaan kaavaa laadittaessa tulee riittävän aikaisessa vaiheessa laatia kaavan tarkoitukseen ja merkitykseen nähden tarpeellinen suunnitelma osallistumis- ja vuorovaikutusmenettelyistä sekä kaavan vaikutusten arvioinnista.

Nyt laadittava strateginen yleiskaava on vireilletulovaiheessa, jossa osallistumis- ja arviointisuunnitelma on asetettavissa vireilletulokuulutuksen yhteydessä julkisesti nähtäville. Nähtävilläpitoaikana osalliset ja viranomaiset voivat jättää mielipiteitä ja lausua asiasta. Erittäin laaja-alaisena ja yleispiirteisenä kaavana kaava ei lähtökohtaisesti suoraan ohjaa alueiden maankäyttöä. Sen johdosta vireilletulosta tai laadinnasta ei erikseen tiedoteta suoraan alueen maanomistajia, vaan esittelyt tehdään pääasiassa Koli-Ahmoaara osayleiskaavatyön yhteydessä.

Juuan kunnanhallitus ja Lieksan kaupungin hallitus päättävät kokouksissaan 1.6.2020 sekä tarkemman Koli–Ahmoaara osayleiskaavan että yleispiirteisemmän Kolin vaikutusalueen strategisen yleiskaavan vireilletulosta ja nähtäville asettamisesta.

Kolin vaikutusalueen strateginen yleiskaava 2040+ osallistumis- ja arviointisuunnitelma pidetään nähtävillä 4.6.–31.7.2020 välisenä aikana Lieksan alueella Lieksan kaupungintalon ilmoitustaululla ja asiakaspalvelupisteessä (Pielisentie 3, Lieksa) sekä Kolin seurojentalolla (Merilänrannantie 4c, Koli).

Juuan alueella edellä mainittujen molempien kaavojen osallistumis- ja arviointisuunnitelmat ovat esillä Juuan kunnantalolla (Poikolantie 1, Juuka (2. krs)) ja Ahmoaaran monikäyttötalolla (Kolintie 29, Ahmoaara).

Juuan ja Lieksan yhteiset yleisötilaisuudet pidetään tiistaina 16.6.2020 Ahmoaaran monikäyttötalolla kello 13.30 ja 15.30 (Kolintie 29, 83950 Ahmoaara) ja Luontokeskus Ukon auditoriossa kello 18.00 (Ylä-Kolintie 39, 83960 Koli). Kuhunkin tilaisuuteen tulee ilmoittautua erikseen ilmoitettavalla tavalla osallistujamäärän hallitsemiseksi.

Kolin vaikutusalueen strateginen yleiskaava 2040+ osallistumis- ja arviointisuunnitelma on liitteenä.

Esittelijä

Kunnanjohtaja

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää, että

- 1) Kolin vaikutusalueen strateginen yleiskaava 2040+ kuulutetaan vireille,
- 2) asetetaan samalla osallistumis- ja arviointisuunnitelma 25.5.2020 päivätyn asiakirjan mukaisena nähtäville ja
- 3) pyydetään tarvittavat lausunnot.

Päätös

Kiinteistö- ja aluepäällikkö Meri Heiskanen 040 104 2602

Kolin vaikutusalueen strategisen yleiskaavan 2040+ osallistumis- ja arviointisuunnitelma pidettiin nähtävillä 4.6.–31.7.2020 välisenä aikana Juuan alueella kunnantalon teknisellä osastolla (Poikolantie 1, 2 krs) Samaan aikaan pidettiin nähtävillä myös Koli–Ahmovaaran osayleiskaavan osallistumis- ja arviointisuunnitelma.

Kaavoja koskevat Juuan ja Lieksan yhteiset yleisötilaisuudet pidettiin 16.6.2020 Ahmovaaran monikäyttötalolla ja Koliilla Luontokeskus Ukossa. Tilaisuuksiin osallistui yhteensä 45 alueiden asukasta. Tilaisuuksissa otettiin vastaan mielipiteitä ja keskusteltiin kaavoista ja niiden tavoitteista yleisellä tasolla.

Kolin vaikutusalueen strategisen yleiskaavan (STRYK) OAS:sta jätettiin 17 viranomaislausuntoa ja neljä (4) osallisen / maanomistajan mielipidettä. Melko vähäinen ja teemoiltaan yleinen viranomaispalaute keskittyi tässä vaiheessa vielä käytännössä esittämään vain lähtöaineistoihin, aluerajauksiin, tarvittaviin selvityksiin ja tarkasteluiden painopisteisiin liittyviä kannanottoja. Maanomistajat jättivät käytännössä mielipiteitä, jotka koskivat pääasiassa tarkemmin laadittavaa Koli–Ahmovaaran osayleiskaavaa. Molempia, Lieksaa ja Juukaa, koskeva palaute ja vastineet niihin ovat kaavaselostuksen liitteessä 3.

Kaavaratkaisuja käsiteltiin kaiken kaikkiaan edellä mainittujen tilaisuuksien lisäksi useissa erillisissä kokouksissa yhdessä Koli–Ahmovaaran osayleiskaavan kanssa. Nämä sisältävät merkittävimmät Juuan kunnan, Lieksan kaupungin ja konsultin väliset palaverit, viranomaisneuvottelun, liikennetyöryhmän kokoontumiset ja Juuan kunnan yleiskaavojen ohjausryhmän sekä Lieksan ja Juuan yhteisen yleiskaavojen ohjausryhmän kokoukset. Kaavaluonnos esittää siten jo pitkälle harkitun kaavaratkaisun.

STRYK ei ole rakentamista suoraan ohjaava kaava, vaan rakentamista ohjaavat alueella olevat yleis- ja asemakaavat sekä valmisteilla oleva Koli–Ahmovaaran osayleiskaava. Laadittavassa strategisessa yleiskaavassa tarkastellaan alue- ja yhdyskuntarakenteen teemoja laajoina kokonaisuuksina ja kehittämisperiaatteina. Siksi Kolin vaikutusalueen STRYK:n oikeusvaikutukset rajataan koskemaan vain kehittämismerkintöjä ja -määräyksiä. Kolin vaikutusalueen strategisella yleiskaavalla tarkastellaan koko suunnittelualueen kehityksen suuntia, painopisteitä ja verkostoja strategisella otteella. Kokonaisuutena kaavaluonnos esittää kuntien näkemyksen alueen strategisesta maankäytöstä.

Strategisen yleiskaavan liiteaineistoksi on laadittu Kolin matkailuvision 2050. Sen on kunnanhallitus jo hyväksynyt 11.1.2021 § 8 ja se on siten nyt vain taustamateriaalina Kolin alueen suunnittelua varten (kaavaselostuksen liite 2). Sen esittämät asiat kuitenkin ohjaavat alueen tarkempaa suunnittelua, maankäytön tavoitteita ja rakentamisen ajoittamista eri vuosikymmenillä tavoitevuoteen 2050 saakka. Strateginen yleiskaava, Kolin matkailuvision ja laadinnassa oleva Koli–Ahmovaaran osayleiskaava on sidottu toisiinsa yhtenevän maankäytön, rakentamisen mitoituksen ja rakentamisen ajoituksen kautta. Tavoite on, että laadittavilla kaavoilla mahdollistetaan mm. matkailuun liittyvien 25 000 vuodepaikan muodostamisen Koli–Ahmovaaran alueelle. Lisäksi kaavassa on huomioitu

alueiden saavutettavuutta ja laajempaa alueellista yhdyskuntarakennetta.

Tavoitteena on, että Juuan kunnanhallitus päättää kokouksessaan 22.2.2021 (ja Lieksa KH 15.2.) sekä Kolin vaikutusalueen strategisen yleiskaavan 2040+ että tarkemman Koli–Ahmovaaran osayleiskaavan 2050 luonnoksen nähtäville asettamisesta. Tavoitteena on, että Kolin vaikutusalueen strategisen yleiskaavan luonnos asiakirjoineen pidetään nähtävillä 25.2.–31.3.2021 välisenä aikana Juuan alueella edellä mainittujen molempien kaavojen luonnokset ovat esillä Juuan kunnantalolla (Poikolantie 1, Juuka (2. krs)) ja Ahmovaaran monikäyttötalolla (Kolintie 29, Ahmovaara).

Lieksan alueella Lieksan kaupungin ilmoitustaululla ja asiakaspalvelupisteessä (Pielisentie 3, Lieksa) sekä Kolin seurojentalolla (Merilänrannantie 4c, Koli).

Kaavoja koskevat Juuan ja Lieksan yhteiset yleisötillaisuudet pidetään Ahmovaarassa ja Kolilla torstaina 4.3.2021. Sijaintipaikoista ja ajankohdista ilmoitetaan myöhemmin. Kuhunkin tilaisuuteen tulee ilmoittautua erikseen ilmoitettavalla tavalla osallistujamäärän hallitsemiseksi. Ilmoittautumisohjeista tiedotetaan Vaarojen sanomissa ja Juuan kunnan verkkosivuilla.

Esittelijä	Kunnanjohtaja Tanskanen Henri
Päätösehdotus	Kunnanhallitus päättää:  1) Kolin vaikutusalueen strateginen yleiskaava 2040+ luonnos liitteineen asetetaan nähtäville 25.2. - 31.3.2021 väliseksi ajaksi.  2) Pyydetään luonnoksesta tarvittavat lausunnot
Päätös	Hyväksyttiin.  Tämän asian ajan kokouksessa oli läsnä kiinteistö- ja aluepäällikkö Meri Heiskanen.
Liitteet	Kaavaluonnos, kartta, Koli-Ahmovaara STRYK Koli-Ahmovaara_STRYK_kaavaselostus,_luonnosvaihe Liite 1, OAS, luonnosvaihe Liite 2, Kolin matkailuvision Liite 3, STRYK,_OAS, Lausuntojen ja mielipiteiden vastineet
Kunnanhallitus 04.10.2021 § 143 225/10.02.01/2020	
Valmistelija	Kunnanjohtaja Tanskanen Henri 040 104 2001  Kolin vaikutusalueen strategisen yleiskaavan 2040+ luonnos pidettiin nähtävillä 25.2.–29.3.2021 Juuan kunnantalolla (Poikolantie 2 teknisen palvelualueen ilmoitustaululla 2. rks), Ahmovaaran monikäyttötalolla (Kolintie 29 Ahmovaara), sekä kunnan internetsivuilla. Lieksan alueella kaavat olivat nähtävillä Lieksan kaupungintalon ilmoitustaululla ja asiakaspalvelupisteessä (Pielisentie 3, Lieksa) sekä Kolin seurojentalolla (Merilänrannantie 4c, Koli), sekä kaupungin internetsivuilla. Samaan aikaan pidettiin nähtävillä myös Koli-Ahmovaara osayleiskaava 2040+.

Edellä mainittuja kaavoja koskevat Juuan ja Lieksan yhteiset yleisötilaisuudet ja esittelyt pidettiin 4.3.2021 Ahmovaaran monikäyttötalolla ja Kolilla Luontokeskus Ukossa. Tilaisuuksissa otettiin vastaan myös mielipiteitä ja keskusteltiin kaavoista ja niiden tavoitteista.

Kolin vaikutusalueen strategisen yleiskaavan (STRYK) kaavaluonnoksesta jätettiin 11 viranomaislausuntoa ja kuusi osallisen / maanomistajan mielipidettä. Viranomaispalaute sisälsi ehdotuksia kaavamääräyksiin ja niiden tarkentamiseen sekä kaavaratkaisuihin ja kaavan sisältöön:

- Pohjois-Karjalan maakuntaliiton lausunnon perusteella päivitettiin kaavaa seuraavasti: Yhdyskuntarakenteen pitkän aikavälin kehittämisvyöhykkeen määräystä, VT 6 ja kolin risteysaluetta koskevaa määräystä päivitettiin vaiheistuksella, lentoliikenteen reservialueet poistettiin niiden tarvitsemien lisäselvitysten perusteella ja maakunnallinen ulkoilureitistö lisättiin kartalle.
- Pohjois-Karjalan ELY-keskuksen lausunnon perusteella päivitettiin kaavaa seuraavasti: matkailuvision mukaiset Kolintien varren taajamatoimintojen alueet poistettiin ja vyöhykkeistystä tarkennettiin ja Ylä-Kolintien varren matkailualueita tarkennettiin mm. Koli-Ahmovaara osayleiskaavaa peilaten, laadittiin Natura-arvion tarvearvio ja lisättiin maakunnallisesti arvokkaita maisema-alueita sekä täydennettiin mm. vaikutusten arviointia kulttuuriympäristöihin kohdentuen.
- Pohjois-Savon ELY-keskuksen lausunnon perusteella päivitettiin kaavaa seuraavasti: Kolintien varren taajamatoimintojen alueet poistettiin ja vyöhykkeistystä tarkennettiin, Kyläkeskusten alueita nostettiin kaavaratkaisussa paremmin esille, VT 6 ja kolin risteysaluetta koskevaa määräystä päivitettiin vaiheistuksella ja Juuan puolen em. risteysalueen rakentamisen aluevarauksia vähennettiin ja muutoinkin aluevarausten vaiheistusta tarkennettiin koko kaavan alueella ja lentoliikenteen reservialueet poistettiin niiden tarvitsemien lisäselvitysten perusteella

Pohjois-Karjalan alueellinen vastuumuseo lausui erityisesti kulttuuriperintökohteiden huomioimisesta ja valtakunnallisesti arvokkaasta maisema-alueesta sekä näihin liittyvistä määräyksistä. Kaavaan ei tehty muutoksia näiden perusteella. Myöskään Puolustusvoimien, Pohjois-Karjalan rajavartiolaitoksen, Väyläviraston, PKS Sähkönsiirto Oy:n, Lieksan kehitys Oy:n, Siun soten ja Kolin Matkailuyhdistyksen lausunnoissa ei joko ollut huomautettavaa tai niiden perusteella ei kaavan yleispiirteisyys huomioiden tehty muutoksia.

Maanomistajat jättivät käytännössä mielipiteitä, jotka koskivat pääasiassa tarkemmin laadittavaa Koli-Ahmovaaran osayleiskaavaa ja maanomistajien omia alueita, joilta toivottiin poistettavan kaavamerkintöjä. Yksityiskohtina esiin nousivat myös kaavan lähtökohtainen mitoitustavoite epärealistisena, Ylä-Kolintien varren yläosan osoittaminen rakentamisen alueena ja kaavan vaikutus metsien käyttöön. Palautteen perusteella strategista kaavaa muutettiin lähinnä Koli-Ahmovaara osayleiskaavan muutosten perusteella, ei suoranaisesti maanomistajien tai muiden osallisten palautteen perusteella; vaikkakin lopputuloksena monet kaavaratkaisun muutokset olivat erityisesti maanomistajien mielipiteiden mukaisia.

Molempia, Juukaa ja Lieksaa koskeva kaavaluonnospalaute ja vastineet niihin ovat kaavaselostuksen liitteessä.

Kaavaehdotus esittää, Juuan kunnan, sekä Lieksan kaupungin yhteisen näkemyksen lopulliseksi kaavaratkaisuksi ja strategiseksi maankäyttöksi, kehityksen suunniksi, painopisteiksi ja erilaisiksi yhteyksien verkostoiksi.

Strateginen kaava ja samaan aikaan laadinnassa oleva Koli–Ahmovaaran osayleiskaava on sidottu toisiinsa muun muassa yhtenevän maankäytön, ja rakentamisen ajoituksen kautta. Lisäksi strategisessa kaavassa on huomioitu alueiden saavutettavuutta ja laajempaa alueellista yhdyskuntarakennetta.

Tavoitteena on, että Juuan kunnanhallitus päättää kokouksessaan 4.10.2021 (ja myös Lieksa KH 4.10.2021) Kolin vaikutusalueen strategisen yleiskaavan 2040+ ehdotuksen nähtäville asettamisesta. Tavoitteena on, että yleiskaavan ehdotus asiakirjoineen pidetään nähtävillä 7.10.–8.11.2021 välisenä aikana Juuan alueella kaavan ehdotus on esillä Juuan kunnantalolla (Poikolantie 1, Juuka teknisen palvelualueen ilmoitustaululla 2. krs) ja Ahmovaaran monikäyttötalolla (Kolintie 29, Ahmovaara) Lieksan alueella Lieksan kaupungin ilmoitustaululla ja asiakaspalvelupisteessä (Pielisentie 3, Lieksa) sekä Kolin seurojentalolla (Merilänrannantie 4c, Koli). Kaavat ovat myös nähtävillä Juuan kunnan ja Lieksan kaupungin internetsivuilla. Ehdotusvaiheessa ei enää pidetä erillistä yleisötilaisuutta.

Kolin vaikutusalueen strategisen yleiskaavan 2040+ kaavaehdotus selostuksineen on liitteenä.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Tanskanen Henri

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää, että

1) Kolin vaikutusalueen strateginen yleiskaava 2040+ ehdotus asetetaan 30.8.2021 päivättyjen asiakirjojen mukaisena nähtäville.

2) Pyydetään kaavaehdotuksesta tarvittavat lausunnot

Päätös

Hyväksyttiin.

Tämän asian käsittelyn ajan kokouksessa oli läsnä kiinteistö -ja aluepäällikkö Meri Heiskanen ajalla klo 16.15 - 16.20.