

Juuan kunta



Arviointikertomus 2014

Tarkastuslautakunta



Sagrada Familia on Ice kuva: Sirpa Alanko

JUUAN KUNNAN ARVIOINTIKERTOMUS VUODELTA 2014

TARKASTUSLAUTAKUNTA

SISÄLTÖ

1	Tarkastuslautakunnan puheenjohtajan katsaus	1
1.1	Tarkastuslautakunta ja sen tehtävät	3
1.2	Tilintarkastajan valinta ja tehtävät	5
1.3	Arviointisuunnitelma -seuranta	5
1.4	Tarkastuslautakunnan ja viranhaltijoiden/luottamusjohdon yhteistyö	6
1.5	Tarkastuslautakunnan koulutukset vuonna 2014	6
1.6	Arviointikertomuksen valmistelun toimintatapa	6
2	Kunnan talous	7
2.1	Kumulatiivisen ylijäämän kehittyminen	9
3	Kunnanhallituksen selvitys tarkastuslautakunnan esille nostamiin asioihin vuodelta 2013	10
3.1	Katsaus Juuan kunnan henkilöstöpolitiikkaan	10
3.2	Elinkeinostrategia	10
3.3	Kiinteistöstrategia	11
3.4	Hallinnon palvelualue	11
3.5	Elinkeinopolitiikka	11
3.6	Jääkupolihanke	11
3.7	Josek	12
3.8	Sivistyslautakunta	12
3.9	Tilinpäätös / kuntatalous	13
3.10	Investointien toteutuminen	14
4	Kuulemiset/käyttösuunnitelmat	15
4.1	Ympäristölautakunnan käyttösuunnitelma 2014	15
4.2	Teknisen lautakunnan käyttösuunnitelma 2014	15
4.3	Sivistyslautakunnan käyttösuunnitelma 2014	16
4.4	Sosiaali- ja terveyslautakunnan käyttösuunnitelma 2014	16
4.5	Juuan Vuokratalot Oy:n tilannekatsaus	16
4.6	Kunnan toiminnallinen katsaus/elokuu 2014	16
4.7	Kuntarakenneselvityksen ajankohtaiskatsaus 25.8.2014	17
5	Kuulemiset/toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet	18
5.1	Hallinnon palvelualue	18
5.1.1	Kunnan maksamat viivästyskorot vuonna 2014	19
5.1.2	Laskujen hyväksymisjärjestelmä	19
5.1.3	Hallintosääntö	19
5.1.4	Sisäinen valvonta ja riskienhallinta	19
5.1.5	Aloitteiden käsittely	20
5.1.6	Talousarvion täytäntöönpano-ohjeet	20
5.2	Sivistystoimi	20
5.3	Tekninen lautakunta	21
5.4	Sote-uudistus/sosiaali- ja terveystoimen ajankohtaiskatsaus	22
5.5	Tarkastuslautakunnan ajankohtaiskatsaus	24
5.6	Kunnan henkilöstöpolitiikka 2014 (henkilöstön edustajat)	24
6	Vierailukohteen tarkastusvuoden aikana	26
6.1	Tutustuminen Juuan kunnan jätevesipuhdistamon toimintaan	26
6.2	Tutustuminen Kajoon kouluun	26
6.3	Tutustuminen teollisuusalueella olevaan uuteen varavoimalaan	27
6.4	Tutustuminen terveyskeskuksen uusiin ja remontoitaviin tiloihin	28
6.5	Tutustuminen Vanhatie 12 / peruskorjaus ja muutos päiväkotitiloiksi	29
6.6	Tutustuminen Tetritupaan	31

7	Juuan kunnan ja rengasvesiosuuskunnan yhteistyö	32
8	Juuan kunnan lainapäätökset 2014	34
9	Strategioiden seuranta	35
9.1	Kuntastrategia	35
9.2	Elinkeinostrategia	35
9.3	Kiinteistöstrategia	35
9.4	Ikääntymispoliittinen strategia.....	36
9.5	Liikuntastrategia	36
10	Henkilöstöpolitiikka	37
10.1	Henkilöstöraportti	37
11	Elinkeinopolitiikka	39
11.1	Josek toiminta Juuassa vuonna 2014	39
11.2	Jäärakentaminen Juuassa.....	39
11.3	Maaseututoimi	41
12	Lautakunnat	42
12.1	Ympäristölautakunta.....	42
12.2	Sosiaali- ja terveyslautakunta	44
12.3	Sosiaali- ja potilasasiamiehen selvitys 2014	45
12.4	Sivistyslautakunta.....	46
12.4.1	Päivähoitotoiminta	46
12.4.2	Perusopetus ja lukio	47
12.5	Tekninen lautakunta	49
12.5.1	Kaukolämpö- ja vesilaitos	50
12.5.2	Kunnan metsätalouden tilanne 2014.....	50
13	Tytäryhtiöiden tavoitteet ja toteutuminen	52
14	Tilintarkastajan raportit	53
15	Kooste arviointikertomuksessa esiin nousseista keskeisistä kysymyksistä.	55
16	Yhteenveto	58

Perustietoa Juuasta arviointikertomuksen pohjaksi

Maapinta-ala km	1502
Taajama-aste, %	47,1

Väestö	31.12.2013	31.12.2014
Väkiluku	5203	5140
Väkiluvun muutos 2012-2013	-2,3 %	-1,21 %
Kuntien välinen muuttotappio henkilöä	-71	-59
Syntyneiden enemmitys, henkilöä	-68	-57
Perheiden lukumäärä	1453	1416

Asuminen

Asuntokuntien lukumäärä	2650	2620
Vuokra-asunnoissa asuvien asuntokuntien osuus	21 %	20,7 %
Rivi- ja pientaloissa asuvien asuntokuntien osuus	89,1 %	89,4 %
Kesämökkien lukumäärä	1808	1835



Juuka on edelleen saaristolain mukainen saaristokunta, jossa puukaupan suhdanteet näkyvät lyhyellä aikavälillä myös kunnan verokertymässä. Vuosi 2014 oli Juuassa hyvä puukauppavuosi. Kuva: R. Alanko

1 Tarkastuslautakunnan puheenjohtajan katsaus

Tarkastuslautakunnan puheenjohtajan katsaus

Juuan kunnan tarkastuslautakunta on tehnyt valtuustokauden 2013–2016 toisen arviointikertomuksensa, jossa se antaa valtuustolle arviointinsa siitä, ovatko valtuuston vuodelle 2014 asettamat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet kunnassa toteutuneet. Lisäksi tarkastuslautakunta on kiinnittänyt huomiota eri strategioiden hyödyntämiseen sekä toimintojen, toimintatapojen ja palvelujen järjestämisen tarkoituksenmukaisuuteen.

Juuan kunnan keskeinen tavoite on jo usean vuoden ajan ollut talouden tasapainottaminen. Vuoden 2014 aikana yksi suurimmista onnistumisista oli positiivisen 1 214 340 euron vuosituloksen saavuttaminen verrattuna siihen, että talousarviota laadittaessa alijäämäksi ennakoitiin 1 482 500 euroa. Haarukkaa ennakoidun ja toteutuneet tuloksen väliin jäi lähes 2,7 miljoonaa euroa. Tuloksen arvoa lisää se, ettei sitä tehty palvelutuotantoa karsimalla vaan toimintoja tehostamalla ja korvaus- ja uusinvestointien myötä myös palvelujen tasoa nostamalla, mm. vanhushuollossa ja lasten päivähoidossa.

Myös kunnan verokertymä kaikilla verosektoreilla kehittyi myönteisesti ja ennakoitua paremmin, millä oli oma vaikutuksensa tuloksen muodostumiseen. Verotulojen kasvu nykyisessä yleisessä taloustilanteessa on myönteinen signaali paikkakunnan elinkeinoelämän ja maa- ja metsätalouden kehityksestä.

Myönteisenä on nähtävä kunnan panostus elinkeinojen kehittämiseen. Vesi- ja viemäriverkoston rakentaminen ja uuden Turunkankaan teollisuusalueen käyttöönotto ovat luomassa yritystoiminnalle uutta kivijalkaa ja laajentamismahdollisuuksia. Myös kunnan teollisuushallirakentaminen on nostamassa jälleen päätään. Myönteisenä on nähtävä, että paikkakunnan yritystoiminta on vuoden 2014 aikana merkittäväällä tavalla myös tukeutunut kunnan luomiin uusiin elinkeinoelämän kehittämismahdollisuuksiin. Investoinnit ovat oikein kohdennettuja.

Juuan kunta on tullut arviointivuoden aikana lainanottajaksi. Velan otaminen ei ole kuntatalouden kannalta paha, vaan yksi mahdollisuus rahoittaa ja toteuttaa harkittuja ja tarpeelliseksi katsottuja investointeja. Arviointivuoden aikana kunnan kiinteistöjen uusrakentaminen on ollut viime vuosiin verrattuna vilkasta ja samanaikaisesti on pystytty kiinnittämään huomiota myös korvausinvestointeihin. Tässä tilanteessa korostuu kunnanvaltuuston hyväksymän kiinteistöstrategian merkitys, varsinkin kun investointeja tehdään vieraalla pääomalla. Toissijaisesta kiinteistömassasta on pystyttävä luopumaan, sillä sen ylläpito luo lisäpaineita velan ottoon ja sitä kautta vuosittaisiin lainanhoitokuluihin.

Juuan kunta panosti viime vuonna henkilöstöön yli 18 miljoonaa euroa. Se on ”investointi” josta on huolehdittava. Henkilöstön työmotivaatiota, kykyä ja osaamista on jatkuvasti huollettava ja ylläpidettävä sijoituksen suuruutta kuvaavalla vakavuudella. Yli 340 vaki-naisen työntekijän ja tilapäisten työntekijöiden työssä onnistuminen on suoraan verrannollinen koko kunnan palvelutuotannon onnistumiseen.

Valtuustokauden alussa tarkastuslautakunnan arviointikertomuksen uusiutumisen tavoitteeksi asetettiin tulla osaksi Juuan kunnan johtamista ja myös työkaluksi talousarviota ja kuntasuunnitelmia laadittaessa. Tätä asemaa tehostakseen tarkastuslautakunta suosittaa, että kunnanvaltuusto nykyisestä ”viime tipan käytännöstä” poiketen edellyttäisi jatkossa, että kunnanhallitus antaa valtuustolle selvityksen arviointikertomukseen liittyvistä huomioista jo kuluvan vuoden syyskuun loppuun mennessä. Näin selvitykset ehditään otamaan huomioon seuraavan vuoden talousarvion ja kahden seuraavan vuoden talous-suunnitelmien laadinnassa.

Tarkastuslautakunnan tehtävä vuoden 2014 arvioinnissa on ollut haastava ja yhteistyö eri toimijoiden kanssa on ollut rakentavaa ja joustavaa. Siitä haluan lämpimästi kiittää lautakuntamme jäseniä, lautakunnan sihteereitä, tilintarkastajia, kunnan työntekijöitä ja luottamushenkilöstöä.



Juuan kunta on pystynyt vuonna 2014 tarjoamaan asukkailleen kohtuullisen hyvät palvelut. Tämän toteamuksen ja valmistuneen arviointikertomuksen myötä puheenjohtaja asettuu rauhallisin mielin kaipaamalleen päivättoneelle. Kuva: Sirpa Alanko

Juuassa 1. päivänä kesäkuuta 2015

Risto Alanko

Tarkastuslautakunnan puheenjohtaja

1.1 Tarkastuslautakunta ja sen tehtävät

Juuan kunnanvaltuusto on 29.11.2013 pitämässään kokouksessa 5. § valinnut Juuan kunnan tarkastuslautakuntaan valtuustokaudeksi 2013 – 2016 seuraavat henkilöt:

Risto Alanko, puheenjohtaja	hvj. Jouni Kallinen
Onni Kirjavainen, varapuheenjohtaja	hvj. Teppo Korhonen
Heidi Wilska, jäsen	hvj. Anneli Perälä
Seija Siponen, jäsen	hvj. Martta Ryyänen
Seppo Viitala, jäsen	hvj. Jouko Ryyänen

Tarkastuslautakunnan kokoonpanossa ei tarkastuskaudella 2014 ole tapahtunut muutoksia.

Tarkastuslautakunnan kokouksessa 18.2.2013 (5.§) tarkastuslautakunnan sihteeriksi valittiin valtuustokaudelle 2013 - 2016 Juuan kunnan keskusarkistonhoitaja Marja Åhlbergin. Vuoden 2014 aikana Marja Åhlbergin ollessa estynyt tarkastuslautakunnan puheenjohtaja Risto Alanko on hoitanut myös sihteerin tehtävät.

Tarkastuslautakunta on kokoontunut vuoden 2014 aikana yhteensä 13 kertaa joista seitsemässä kokouksessa käsiteltiin vuoden 2013 arviointikertomusta ja kuudessa vuoden 2014 arviointikertomusta. Tilintarkastaja Lilja Koskelo osallistui kokouksiin yhteensä kolme kertaa. Vuoden 2015 aikana lautakunta on laatinut vuoden 2014 arviointikertomusta kahdeksassa kokouksessa. Tilintarkastaja on ollut läsnä kahdessa kokouksessa.

Tarkastuslautakunnan hyväksytyn vuoden 2014 talousarvion toimintakulut olivat 33 490 euroa ja toimintakulujen toteuma 19 171 euroa

Kuntalain 71. §:n mukaan tarkastuslautakunnan on valmistettava valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat sekä arvioitava, ovatko valtuuston asettamat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet. Tarkastuslautakunnan on huolehdittava kunnan ja sen tytäryhtiöiden tarkastuksen yhteensovittamisesta. Jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää, tarkastuslautakunnan on arvioitava myös talouden tasapainotuksen toteutumista.

Tarkastuslautakunnan keskeisimpänä tehtävänä on valtuuston asettamien toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisen arviointi. Lautakunnan tulee edustaa kuntalaisten näkökulmaa

Tarkastuslautakunnan tehtäviin kuuluu kuntalain 9. luvun nojalla arvioida tilintarkastajan työtä ja oikeus toimittaa itsekkin kunnan hallinnon ja talouden tarkastusta tarpeelliseksi katsomassaan laajuudessa. Eduskunnan ilmeisenä tahtona on ollut laajentaa tarkastuslautakunnan tehtäväaluetta niin, ettei lautakunnan tehtäviä voida rajata yksinomaan valtuuston asettamien toiminnallisten ja taloudellisten toteutumisen arviointiin jo senkään vuoksi, että tällöin osa kuntien toiminnoista jäisi kokonaan ilman valvontaa.

Tarkastuslautakunta selvitti, toteutuuko Juuan kunnan vuoden 2014 tarkastus BDO Auditor Oy:n ja Juuan kunnan välisen tilintarkastuspalveluita koskevan sopimuksen 2013–2016 mukaisesti. Vastuunalaisen tilintarkastajan tulee jättää vuoden 2014 tilintarkastuskertomus toukokuun 2015 loppuun mennessä.

Lautakunta totesi, että tarkastusvuoden 2014 tarkastukset ovat edenneet sopimuksen mukaisesti. Vastuunalainen tilintarkastaja Lilja Koskelo raportoi tarkastuslautakuntaa tarkastuskauden 2014 tuntimääristä, työn jakautumisesta avustajien kesken ja tarkastuksen kohteista sisällöstä tarkastuskauden 2014 päätyttyä.

Tarkastuslautakunnan tehtäviä koskevan kuntalain 71. §:n sisällön lisäksi Juuan kunnanvaltuusto on hyväksymässään tarkastussäännössä määrittänyt lautakunnalle seuraavat tehtävät:

- seurattava tilintarkastajan tarkastussuunnitelman toteutumista sekä muutoinkin seurattava tilintarkastajan tehtävien suorittamista ja tehtävä tarpeen mukaan esityksiä tilintarkastuksen kehittämiseksi,
- huolehdittava siitä, että tilintarkastusta varten on tarpeelliset voimavarat, jotka mahdollistavat tilintarkastuksen suorittamisen hyvän tilintarkastustavan edellyttämässä laajuudessa
- tehtävä aloitteita ja esityksiä lautakunnan, tilintarkastajan ja sisäisen valvonnan tehtävien yhteensovittamisesta mahdollisimman tarkoituksenmukaisella tavalla.

Kuntalakiin on vuoden 2014 aikana tullut lisäyksiä, jotka koskevat kunnan ja kuntakonsernin sisäistä valvontaa, riskienhallintaa ja konsernivalvonnan järjestämistä sekä raportointia. Riskienhallinnan tulee kattaa olennaiset kunnan/kuntakonsernin toimintaan ja talouteen liittyvät riskit. Sisäisen valvonnan ja riskien hallinnan järjestäminen tulee olla systemaattista ja dokumentoitua. Lisäksi kunnanhallituksen toimintakertomuksen tulee perustua sisäisen valvonnan, riskienhallinnan ja konsernivalvonnan tuloksellisuuden arviointiin.

Riskienhallintaa ja sisäistä valvontaa koskevat kuntalain uudet määräykset 15.6.2012/325 astuivat voimaan 1.1.2014 ja lain 13. §:n mukaan kunnanvaltuuston tulee päättää kunnan ja kuntakonsernin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteista.

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tehtävät tulee myös kirjata hallintosääntöön. Tämä tulee erityisesti huomioida vuonna 2015 tapahtuvassa Juuan kunnan hallintosäännön kokonaisuudistuksessa.

Kuntalain 73. §:n mukaan uudistus koskee myös tilintarkastajaa, jonka on tarkastettava koko kunnan ja kuntakonsernin sisäinen valvonta ja riskienhallinta sekä myös se, että konsernivalvonta on järjestetty asianmukaisesti.

Yksi uusista kuntalain 1.5.2015 voimaan astuvista tarkastuslautakunnan tehtävistä on valvoa lain 83. §:ssä säädetyn sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuksien noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuustolle tiedoksi.

Juuan kunnan tarkastuslautakunnan työ ulottuu hallinnon, sivistystoimen, teknisen toimen ja sosiaali- ja terveydenhuollon palvelualueiden lisäksi myös kuntakonsernissa olevien yhtiöiden arviointiin. Kunnan 100 % omistama yhtiö on Juuan Vuokratalot Oy. Seuraavaksi suurimmilla omistusosuuksilla ovat Asunto Oy Ahmonpiha 50 % ja 40,5 %:lla Asunto Oy Polvelanrivi.

Juuan kunta kuuluu seuraaviin kuntayhtymiin:

- Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymä, kunnan omistusosuus 2,90 %
- Pohjois-Karjalan sairaanhoito- ja sosiaalipalvelujen kuntayhtymä, omistusosuus 3,73
- Pohjois-Karjalan maakuntaliitto, omistusosuus 3,55 %

Muita osakkuusyhteisöjä, joissa Juuan kunta on mukana ovat:

- Pohjois-Karjalan Energiaholding Oy,
- Josek Oy,
- Jättekukko Oy
- Pohjois-Karjalan tietotekniikkakeskus Oy

1.2 Tilintarkastajan valinta ja tehtävät

Juuan kunnanvaltuusto päätti 5.3.2013 pitämässään kokouksessa 35. § valita tilintarkastusyhteisöksi vuosiksi 2013 – 2016 BDO Audiator Oy:n. Juuan kunnan vastuunalaisena tilintarkastajana toimii JHTT HTM Lilja Koskelo. Vuonna 2014 avustavina tarkastajana toimivat Kaisa Lappalainen ja Seppo Lyyra.

Tilintarkastajan on kuntalain mukaan tarkastettava:

- onko kunnan hallintoa hoidettu lain ja valtuuston päätösten mukaisesti,
- onko tilinpäätös ja konsernitilinpäätös laadittu säännösten mukaisesti,
- ovatko valtionosuuksien käytöstä ja perusteista annetut tiedot oikeita sekä
- onko kunnan sisäinen valvonta ja konsernivalvonta järjestetty asianmukaisesti.

Tarkastuksen laajuus on 17 tarkastuspäivää vuodessa, joista kaksi päivää on varattu Juuan Vuokratalot Oy:n tarkastusta varten. Kunnan tarkastuksen päivät jakaantuvat siten, että JHTT-tilintarkastaja osallistuu tarkastuksiin yhdeksän päivää ja avustava tarkastaja kuusi päivää. Vuokratalojen tilintarkastuksen suorittaa kokonaisuudessaan vastuunalainen tilintarkastaja.

1.3 Arviointisuunnitelma -seuranta

Tarkastuslautakunta hyväksyi kokouksessaan 18.6.2013 (§ 15) lautakunnan arviointisuunnitelman vuosille 2013–2016. Lautakunta päivitti 25.8.2014 lautakunnan työohjelman vuodelle 2014. Suunnitelmat ja ohjelmat laadittiin siten, että ne tukevat kunnan tarkastustoimen laaja-alaista ja asianmukaista toteutumista sekä yhteensopivuutta tarkastuslautakunnan arviointisuunnitelman ja tilintarkastussuunnitelman kanssa. Samalla on seurattu ja arvioitu myös tarkastuksen käytössä olevien resurssien riittävyttä.

Tarkastuslautakunta seuraa kunnan toimielinten ja johtavien viranhaltijoiden toimintaa. Lautakunta päätti toimikautensa alussa, että se toteuttaa yhtenäisenä lautakuntana eri toimielinten hallinnon seuraamista sekä palvelutoiminnan toimivuutta, eikä lähde jakamaan tehtäviä keskinäisellä työnjaolla.

Tarkastuslautakunnan jäsenet ovat seuranneet toimielinten päätöksentekoa pääasiassa kunnan nettisivuilla julkaistujen pöytäkirjojen ja niiden liitteiden kautta, seuraamalla kunnallisliiton laatimia kuntien vertailtavia kehitysraportteja sekä henkilökohtaisilla haastatteluilta. Lisäksi lautakunta on tutustunut kunnan eri palvelualueisiin vieraillemalla eri kohteissa.

Lautakunnan arviointisuunnitelmassa 2013–2016 ja toimintavuoden 2014 arvioinnissa pääpaino asetettiin seuraavien kohtien arviointiin:

- Konserniohjaus
- Sosiaali- ja terveystalokunta
- Sivistyslautakunta
- Ympäristölautakunta

Tämän lisäksi lautakunta on tutustunut kaikkien eri hallintokuntien toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumiseen sekä eri hallintokuntien tulevan toimintavuoden tavoitteisiin mm. vuoden 2015 talousarvioon ja keväällä 2014 ja 2015 lautakuntien tekemiin vuotta 2014 ja 2015 koskeviin talousarvion käyttösuunnitelmiin.

Tarkastuslautakunta toteaa, että Juuan kunnanhallitus on antanut 10.3.2014 (§ 66) tilintarkastuksesta vastaavalle BDO Audiator Oy:lle vahvistusilmoituksen vuodelta 2013. Vuoden 2014 vahvistusilmoitus on käsitelty kunnanhallituksen kokouksessa 18.5.2015.

Vahvistusilmoituksessa kunnanhallitus ilmoittaa mm. että Juuan kunta on täyttänyt tilintarkastus toimeksiannon vahvistuskirjeessä tarkoitetut velvollisuutensa, jotka koskevat tietojen antamista tilintarkastajalle sekä tilinpäätöksen laatimista kuntalain mukaisesti. erityisesti siten, että tilinpäätös antaa oikeat ja riittävät tiedot.

Varsinaisen lakisääteisen tilintarkastuksen toteutumista, tilintarkastajan sopimuksen mukaista raportointia sekä tilintarkastuksen talousarvioseurantaa on toteutettu lautakunnan puheenjohtaja Risto Alangon johdolla.

1.4 Tarkastuslautakunnan ja viranhaltijoiden/luottamusjohdon yhteistyö

kunnanjohtaja Pekka Pietiäinen
kunnanhallituksen puheenjohtaja Jaakko Ruokolainen.

Lautakunta kävi 25.8.2014 läpi eduskunnalle laaditun esityksen tulevaksi kuntalaiksi ja siitä kohdan ”Hallinnon ja talouden tarkastus”, jossa luetellaan tarkastuslautakunnan tehtävät.

Keskusteltiin tarkastuslautakunnan ja johtavien virka- ja luottamushenkilöiden välisestä yhteistyöstä. Tarkastuslautakunnalle esitettiin, että se ottaisi tarkastussuunnitelmassaan huomioon, että se seuraisi miten uusi ”sote” toiminta Itä-Suomeen ja erityisesti Pohjois-Karjalaan rakennetaan ja miten tulevassa ”sote:n” palvelutuotannossa juukalaisten etu varmistetaan.

Juuassa on menossa voimakas investointikausi. Lautakunnan toivottiin seuraavan myös investointien toteutumista ja vaikutusta kunnan taloudenpitoon. Mikäli kunnanhallitus järjestää tutustumiskäyntejä kunnan investointi- ja palvelutuotannon kohteisiin, esitettiin että lautakunnan jäsenet kutsuttaisiin mukaan tilaisuuksiin.

1.5 Tarkastuslautakunnan koulutukset vuonna 2014

Tarkastuslautakunta osallistui Auditio 2014 konferenssiin, joka järjestettiin 21. - 23.5.2014 Viking Line M/S Mariellalla. BDO Auditor Oy:n järjestämä Auditio 2014 -konferenssi oli koulutustapahtuma, joka oli tarkoitettu tarkastuslautakunnille ja tarkastukseen ja arviointiin osallistuville henkilöille sekä kuntien viranhaltijoille ja luottamushenkilöille.

Tarkastuslautakunta osallistui Kuntatalolla Helsingissä 10. - 11.9.2014 järjestetyille kuntamarkkinoille. Lisäksi puheenjohtaja ja varapuheenjohtaja osallistuivat 4.6.2014 tarkastuslautakunnille Joensuussa järjestettyyn maakunnalliseen koulutuspäivään.

1.6 Arviointikertomuksen valmistelun toimintatapa

Lautakunta keskusteli 23.4.2013 arviointikertomuksen valmistelusta ja totesi, että lautakunnan puheenjohtajan, varapuheenjohtajan tai jäsenen yksittäistoiminta voi olla vain lautakunnan asioiden valmistelua ja sen tulee perustua lautakunnan päätökseen (Kuntalaki 71§ (1994 vp - HE192). Tarkastuslautakunta päätti, että puheenjohtaja valmistelee jatkossa arviointikertomuksen rungon lautakunnan jatkokäsittelyä varten.

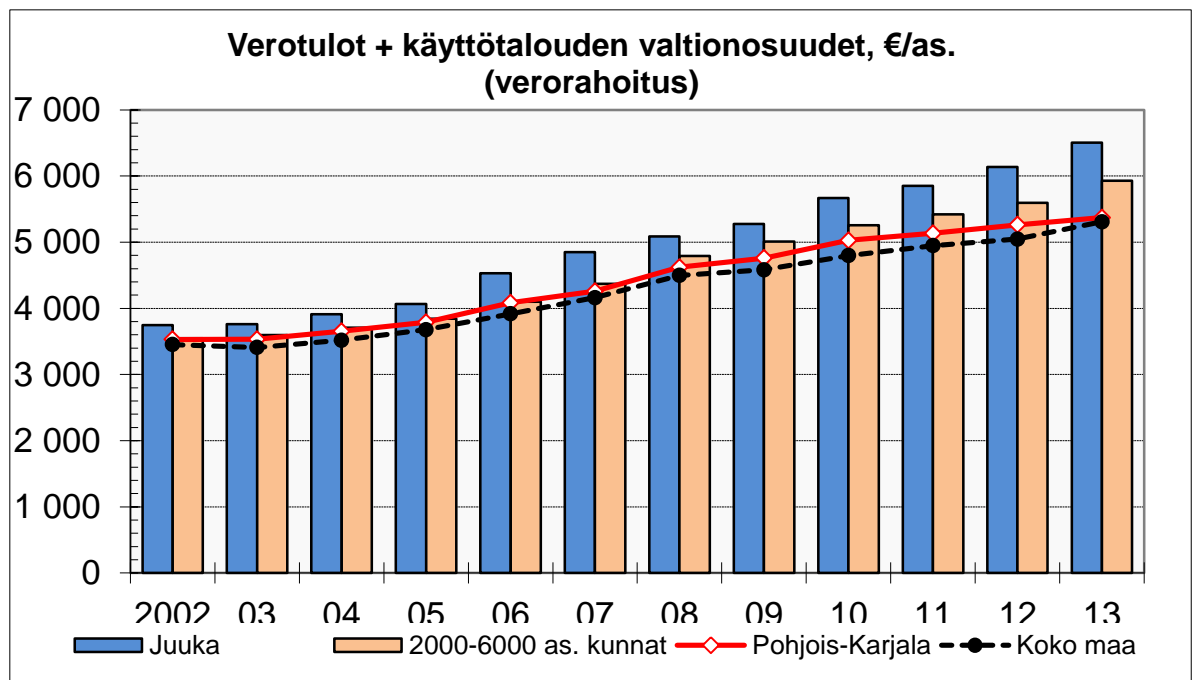
2 Kunnan talous

Juuan kunnan verotulot kasvoivat vuonna 2014 yhteensä 1 313 416 euroa edellisestä vuodesta. Valtionosuuksia kunta sai 317 366 euroa enemmän kuin edellisenä vuonna. Tilikauden tulos oli noin 1 352 018 euroa parempi kuin edellisenä vuonna vuosikatteen ollessa noin 2 536 381 euroa positiivinen.

Juuan kunnalla oli vuoden 2014 päättyessä pitkäaikaista lainaa 5 461 023 euroa (edellinen vuosi 2013 yhteensä 415 575 euroa.) Konsernitaseen pitkäaikaisen lainan määrä oli vuoden 2014 päättyessä yhteensä 12 004 754 euroa, jossa merkittävimpänä konsernilainana kunnan 100 %:sti omistaman Kiinteistö Oy Juuan Vuokratalot pitkäaikainen laina Kuntarahoitus Oyj:ltä 3 745 000 euroa.

Juuan kunta on rahoittanut vuoden 2014 investointeja haettujen lainojen ohessa myös omalla kassavarannolla. Menettely on kiristynyt kunnan likviditeettiä mutta siirtänyt samalla lainojen nostotarvetta ja samalla lainanhoitokustannuksia. Kunnalla ei ole ollut vuoden 2014 aikana maksuhäiriöitä. Kunnan kassavaranto (rahat ja pankkisaamiset) oli 31.12.2014 yhteensä noin 1,4 milj. euroa (31.12.2013 yhteensä 5,5 milj. euroa). Kassan riittävyys 31.12.2014 oli 24,84 päivää, kun se 31.12.2013 oli 65,51 päivää.

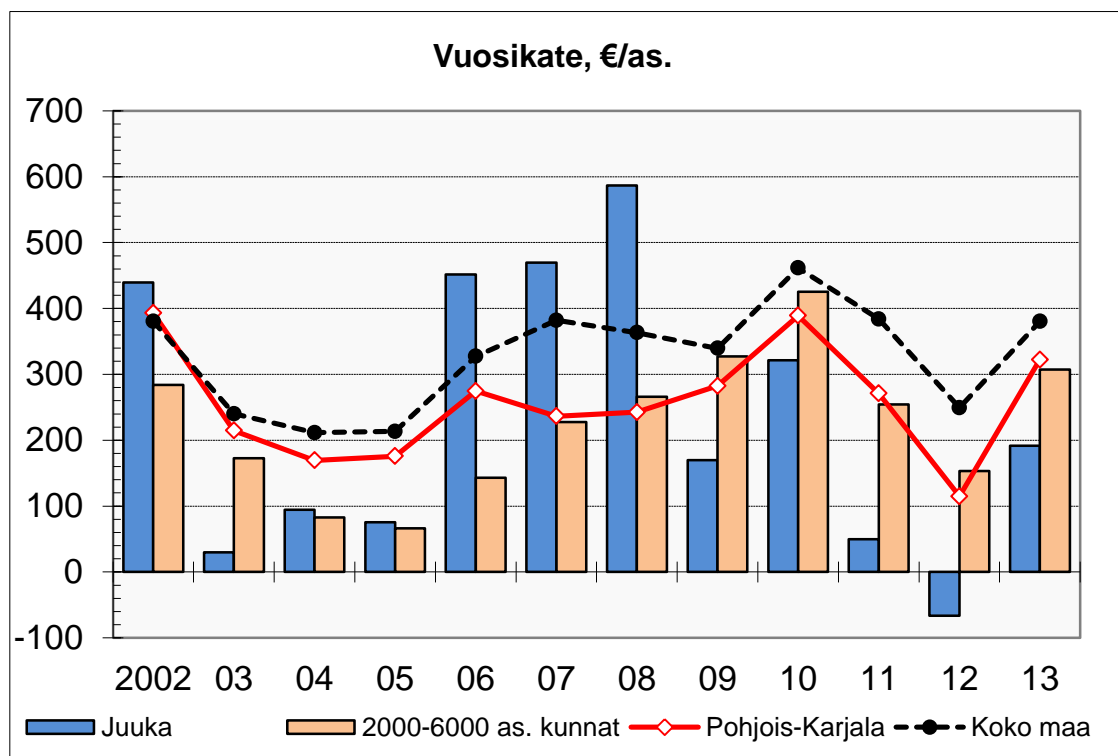
Valtaosa kunnan toimintamenoista aiheutuu sosiaali- ja terveydenhuollon menoista.



Kuviossa näkyy verotulojen ja käyttötalouden valtionosuuksien kehittyminen Juuassa, samankokoisissa kunnissa, Pohjois-Karjalassa ja koko maassa.

Terveessä kuntataloudessa vuosikate kattaa poistojen määrän eli vuosikateprosentin tulisi olla vähintään 100 %. Kunnan vuosikate asukasta kohden ja vuosikate/poistot % on ollut viime vuosina seuraava:

Vuosi	Vuosikate, €/as	Vuosikate/poistot %
2014	494	147,9
2013	192	65,3
2012	-66	-24
2011	50	193,3
2010	321	121,2
2009	170	68,4
2008	587	278
2007	470	231
2006	452	211,7
2005	76	32,5



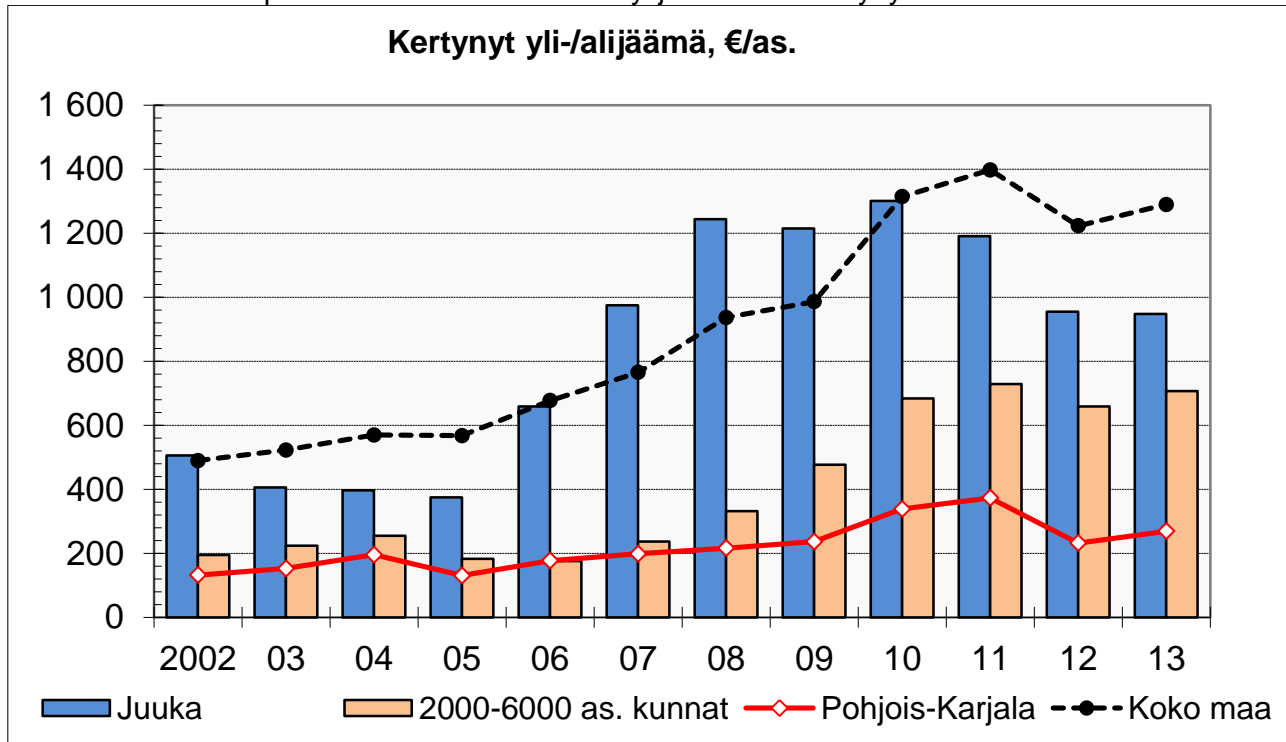
Kuviossa esitetään kunnan vuosikate €/as. Vertailutietona ovat 2000-6000 asukkaan kunnat, Pohjois-Karjala ja koko maa.

2.1 Kumulatiivisen ylijäämän kehittyminen

Juuan kunnan tilikauden tulokset 2011–2014, talousarvio 2015 ja taloussuunnitelmavuodet 2016 ja 2017 ovat seuraavat:

Tilinpäätös 2011	-774 846
Tilinpäätös 2012	-1 411 925
Tilinpäätös 2013	-153 371
Tilinpäätös 2014	1 214 340
TA 2015	-697 520
TS 2016	-437 670
TS 2017	370

Juuan kunnan aiempien vuosien kumulatiivinen ylijäämä on kehittynyt seuraavasti:



Kuviossa esitetään kunnan kertynyt yli-/alijäämä €/as. Vertailuna vastaavan kokoiset kunnat keskimäärin. Pohjois-Karjala ja koko maa.

Ylijäämä 31.12.2011	7,2 miljoonaa euroa
Ylijäämä 31.12.2012	6,5 miljoonaa euroa
Ylijäämä 31.12.2013	5,0 miljoonaa euroa (5.085.429 e)
Ylijäämä 31.12.2014	4.9 miljoonaa euroa (4.932.057 e)

Mikäli vuoden 2014 tilinpäätös hyväksytään kunnanhallituksen esittämässä muodossa, kumulatiivinen ylijäämä nousee 6 146 396 euroon. Mikäli suunnitelmakauden talous toteutuu vuoden 2014 joulukuussa tehdyn taloussuunnitelman mukaisesti, vuoden 2017 tilinpäätöksessä Juuan kunnan kumulatiivinen ylijäämä on 5 164 949 euroa.

Lautakunta katsoo, että edellä mainittujen tunnuslukujen valossa Juuan kunta ei nykyisellä suunnitelmakaudella joudu kuntalain 65 §:n edellyttämiin toimenpiteisiin, koska se pystyy kattamaan taloussuunnitelmavuosien 2015 ja 2016 tappion aikaisempien vuosien ylijäämällä. Juuan kunnan eri hallintokunnat ovat tehneet keväällä 2015 vuoden 2015 talousarviota koskevat käyttösuunnitelmat. Käyttösuunnitelmien mukaan kunnan talouden tasapainottaminen on saavutettavissa vuoden 2015 aikana.

3 Kunnanhallituksen selvitys tarkastuslautakunnan esille nostamiin asioihin vuodelta 2013

Juuan kunnanhallitus antoi (2.12.2014 § 325) kunnanvaltuustolle selvityksen ennen vuoden 2015 talousarviokäsittelyä niistä seikoista, joihin tarkastuslautakunta oli vuodelta 2013 antamassaan arviointikertomuksessa kiinnittänyt huomiota. Kunnanvaltuusto hyväksyi seuraavat selonteot kokouksessaan 16.12.2014 § 70.

3.1 Katsaus Juuan kunnan henkilöstöpolitiikkaan

Esimiesten keskeinen rooli työyhteisössä on tiedostettu ja esimieskoulutus järjestettiin keväällä 2014. Koulutusta on tarkoitus jatkaa. Kunnassa toimii kunnanhallituksen alainen palkkatoimikunta. Työnantajan ja henkilöstön välinen yhteistoiminta on järjestetty yhteistoimintaelimen kautta.

Tutustuminen Ikäosaamiskeskus Ellinkulman toimintaan / yhteistyö järjestöjen kanssa
Lautakunnat myöntävät omien jakoperiaatteiden pohjalta oman toimialueeseensa kuuluvat avustukset. Uusia ohjeistuksia tai jakoperiaatteita ei valmisteltu vuoden 2014 aikana

Tarkastuslautakunta on saanut tiedoksi tilintarkastajan kolme kirjallista raporttia. Kunnan sijoitustoiminnan ohjeistusta ei laadittu vuonna 2014. Kunnan kassavarat loppuvat vielä vuoden 2014 aikana ja kunta joutuu ottamaan lyhytaikaista lainaa maksuvalmiuden turvaamiseksi.

3.2 Elinkeinostrategia

Elinkeinostrategia hyväksyttiin kunnanvaltuustossa 27.10.2014. Perusajatuksena tämänkertaisella strategian päivityskierroksella oli keskittyä linjauksiin, kärkihankkeisiin ja toimenpiteisiin, joiden toteuttamiseen Juuan kunta itse omilla toimillaan ja päätöksillään voi vaikuttaa.

Strategian päälinjaukset ovat:

1. Kunnallinen päätöksenteko tukee yrittäjyyttä
2. Viestintä ja markkinointi tukee elinvoimaisuutta
3. Uutta elinvoimaa ja työpaikkoja kärkihankkeilla

Kärkihankkeet ovat:

1. Laajakaista ja siihen liittyvät palvelut
2. Turunkankaan teollisuusalueen avaaminen
3. Maatalous ja maaseutuelinkeinot, Maitoa markkinoille – vakuussäätiön mahdollisuuksien hyödyntäminen
4. Jääosaaminen
5. Biotalous -paikallisesti tuotettu energia ja biokierrätys
6. Elinkeinojen kehittämistoiminnan uudelleen järjestäminen ja kehittämisrahaston käyttöönotto
7. Asumisen ja matkailun kehittäminen: ranta-asemakaavoitettujen kohteiden hyödyntäminen

Kärkihankkeiden käytännön toteutus on lähtenyt ripeästi käyntiin.

3.3 Kiinteistöstrategia

Kiinteistöstrategiaa on hyödynnetty tehostamalla kiinteistöjen käyttöä ja yksittäisiä asunto-osakkeita on myyty. Juuan kunta on parhaillaan toteuttamassa merkittävää keskeisessä palvelutuotannossa olevien rakennusten (terveyskeskus, paloasema, päiväkot, Poikolan koulu) saneerausohjelmaa. Kiinteistöstrategia on tarkoitus hyväksyä aikataulullisesti yhtä aikaa vuoden 2015 talousarvion laadinnan kanssa.

Kiinteistöstrategian laadinnan lähtökohtana on, että Juuan kunta pitää omistuksessaan oman palvelutuotannon kannalta keskeiset kiinteistöt ja luopuu hallitusti kiinteistöistä, joita ei tarvita omassa palvelutuotannossa.

Päiväkoti-investoinnin valmistuttua (Vanhatie 12) ja esikoulun siirtyessä Poikolan koulun tiloihin keskeisimmät realisoitavat kiinteistöt Juuan keskustassa ovat; nykyinen esikoulu (ent. paloasema), Vanhatie 8 (nyk. vuorohoitoyksikkö) ja /tai nykyisen nuokkarin (Kiinteistö Oy Juuan keskus) riippuen siitä, mihin nuorisotilat jatkossa sijoitetaan. Arvioitavana on, onko Juuan kunnan suorassa omistuksessa olevat osakehuoneistot järkevää siirtää Juuan vuokratulo yhtiön omaisuudeksi.

3.4 Hallinnon palvelualue

Intranetin käyttö vaati vielä käyttörutiinia. Isommissa yksiköissä sen käytöstä hyödyt näkyvät heti. Pienemmissä yksiköissä sen käytöstä ei saada heti vastaavia hyötyjä ja siten sen käyttö vaati vielä totuttelua.

Hallinnon palvelualueen sijaistukset ovat pääsääntöisesti kunnossa ja erillistä sijaistamisohjetta ei tarvita. Yksittäisiä tehtäviä vielä kuitenkin on joiden sijaistamiseen on vielä kiinnitettävä huomioita.

3.5 Elinkeinopolitiikka

Kunnan elinkeinostrategian toteuttamiseksi ja elinkeinon kehittämishankkeiden vauhdittamiseksi Juuan kunnanhallitus on asettanut elinkeinon kehittämistoimikunnan.

Elinkeinojen kehittämistoimikunta on koordinoinut vireillä ollutta ja toteutunutta elinkeinostrategian päivitystyötä sekä myötävaikuttanut vireillä olevien elinkeinohankkeiden toteuttamiseen:

Toteutuneita tai toteutumassa olevia elinkeinohankkeita ovat:

1. Turunkankaan asemakaavan valmistuminen
2. Turunkankaan vesi- ja viemärihuolto
3. Tetrituvan uusi 28 paikkainen hoivapalveluyksikkö/Tetriahto
4. Juuan Terästuote Oy:n uusi teollisuushalli
5. VS Turva-aidat Oy:n uusi teollisuushalli
6. Teollisuuden vastaanottohalli/JM-Steel Oy
7. Laajakaista hankkeen runkolinjojen rakentaminen/tilaajaverkkorakentamisen aloittaminen
8. Tuulivoimapuisto/Tynnörivaara/osayleiskaava

3.6 Jääkupolihanke

Juuan kunta oli vuodenvaihteessa 2013–2014 mukana toteuttamassa maailman suurinta jääkupolihanketta Juuan kirkonkylän keskustaan. Hanke sai osakseen runsaasti valtakunnallista ja kansainvälistä huomiota. Hankkeen rahoittamisessa oli mukana juukalaisia yrityksiä ja elinkeinoyhtiö Josek Oy, joka sijoitti hankkeeseen 5 000 euroa. Juuan kunnan netto-osuus projektin rahoituksesta oli 18 902 euroa, Lisäksi sivistystoimen budjetista on rahoitettu hankkeeseen liittyviä menoja 8 722,28 euroa. Menot ovat koostuneet pääasi-

assa Kannaksen leirikeskukseen varustamisesta palvelemaan hollantilaisia opiskelijoita majoitustilana.

Yhteistyö Eindhovenin yliopiston kanssa jatkuu myös vuonna 2015. Juuan Nunnanlahteen sijoitettavaksi suunniteltu jääkirkkohanke on hankkeistettu katettavaksi elinkeinojen kehittämismäärärahoilla. Hankkeen kokonaiskustannusarvio on 284 000 €. Pohjois-Karjalan liitto on myöntänyt hanketoteutukseen 50 % suuruisen avustuksen.

3.7 Josek

Josek hallinnoi lukuisia hankkeita, joiden toteutuksessa on myös juukalaisia yrityksiä, vuositasolla n. 20 kpl. Josek on ollut mukana useassa Juuassa järjestetyissä yritys- ja matkailuhanketapahtumissa. Josek on ollut mukana Juuan elinkeinostrategian päivittämisessä. Josekin yritysneuvoja on ollut Juuassa tavoitettavissa viikoittain. Myös kaikki muut neuvot ja palvelut ovat olleet juukalaisten yritysten käytettävissä. Kuluvana vuonna yhteistyön koordinaatiota on pyritty lisäämään kunnanjohtajan ja yritysneuvojan kuukausittaisilla palaverilla.

Tarkastuslautakunta totesi tarkastuskertomuksessaan vuodelta 2013 että Josekin, Juuan kunnan ja yrittäjien välinen yhteistyö on ollut laaja-alaista. Kiviteollisuuden työpaikkojen määrällinen lasku edellyttää, että yhteistyötä ja tavoitteita edelleen terävöitetään. Erityisesti suunnittelussa ja tavoiteasettelussa tulisi kiinnittää huomiota uusiin syntyviin yrityksiin ja tänne hakeutuviin uusiin yrityksiin. Tarkastuslautakunnan mielestä myös Juuan kunnan markkinoitiin ja tiedottamiseen tulisi kiinnittää enemmän huomiota.

Osana vahvistetun kuntastrategian peruslinjauksia Juuan kunta pohtii elinkeinojen kehittämisen tehostamistapoja. Yhtenä mahdollisuutena on irtautuminen Josekista ja oman elinkeinojenkehittämisrahaston perustaminen. Käynnistynyt Jääkirkkohanke oikein toteutettuna tuo lukuisia mahdollisuuksia tuoda Juukaa esille uusien yrittäjien ja Juukaan hakeutuvien yritysten näkökulmasta.

3.8 Sivistyslautakunta

Sivistyslautakunta lausuu omalta osaltaan Juuan kunnan vuoden 2013 arviointikertomuksen sivistyspalveluja koskevasta osuudesta seuraavaa:

Perusopetuksen osalta tarkastuslautakunta toteaa: Lautakunnan mielestä kunnan kokonaistalouden tasapainon saavuttaminen suunnitelmakaudella edellyttää, että muiden säästötavoitteiden lisäksi kouluverkon tarkastelua tulisi edelleen jatkaa. Sivistyslautakunta tarkastelee kouluverkon tilannetta loppusyksyllä 2014 laskentapäivän 20.9.2014 tilanteen pohjalta, joka näyttää siltä, että lv 2014-15 toimivista kouluista Kajoon koulussa on 14 oppilasta, mikä alittaa oppilasmääräraajaksi päätetyn 15 oppilaan määrän.

Lukion osalta tarkastuslautakunta toteaa: Lautakunnan mielestä lukion asema ainoana toisen asteen oppilaitoksena tulisi säilyttää vahvana. Tämä edellyttää lukiolta jatkuvaa opetussuunnitelman sisällöllistä tarkastelua ja painopistealueiden uusiutumista.

Lukion asema on säilynyt vahvana, sitä tukevat myös yhteiset opettajat perusopetuksen kanssa. Lukion rehtorin jäätyä eläkkeelle syksyllä 2014 lukion rehtorin virka on täytetty. Tulevat valtakunnalliset lukioiden ylläpitämislupakysymykset tuovat haasteita kunnallisten lukioiden koulutuksen järjestämiseen. Lukion opetussuunnitelmaa päivitetään tarpeen mukaan. Lukiokoulutuksen opetussuunnitelmaperusteiden valtakunnallinen uudistaminen lähestyy lähivuosina.

Kirjaston osalta tarkastuslautakunta toteaa: Lautakunnan mielestä kirjaston aineiston esillepanoon ja poistoihin tulee edelleen kiinnittää huomiota. Näin aineiston uusiutuminen tapahtuu hallitusti. Kirjaston aineiston esillepanoon on pyritty kiinnittämään huomiota eri

puolilla kirjastosalia. Poistojen määrä on noussut hyvälle tasolle ja osaltaan parantanut aineiston kiertävyyttä ja uusiutumista. Aineiston uusiutumisen tärkein tekijä on kuitenkin riittävä aineistohankintamääräraha.

Kansalaisopiston osalta tarkastuslautakunta toteaa: Lautakunnan mielestä kansalaisopiston opiskelijamäärän ja opetustuntimäärän tasapainoa tulee kustannustaso huomioon ottaen edelleen tarkasti seurata. Kansalaisopiston ja lukion yhteistoimintamahdollisuuksia tulisi edelleen ylläpitää sekä kehittää ja sitä kautta tukea ja monipuolistaa Juuan lukion toimintaa.

Kansalaisopiston opiskelijamäärien ja opetustuntimäärän suhdetta seurataan. Kansalaisopistossa järjestetään kursseja, joille myös lukiolaiset voivat osallistua ja hyödyntää niitä opinnoissa esimerkiksi osin hyväksilukemisen avulla (musiikki, taide, kädentaidot) ja vastaavasti kansalaisopisto ohjaa aikuisille mahdollisuuksia osallistua lukion kursseille esimerkiksi kuvataiteen tai kielten opiskelussa.

Kulttuurin, liikunnan ja nuorisopalvelujen osalta tarkastuslautakunta toteaa: Tarkastuslautakunnan mielestä kulttuurilaisuuksien järjestelyissä tulisi tukeutua entistä enemmän kolmannen sektorin kanssa tehtävään yhteistyöhön. Liikuntapalvelukyselyn tulosten hyödyntäminen tulisi huomioida erityisesti valmisteilla olevan liikuntapaikkoihin liittyvän liikuntastrategian valmistelussa. Tämä mahdollistaa parhaalla tavalla asukaskyselyn antamien tulosten jalkauttamisen. Juukalaisia nuoria tulee edelleen kuulla ja aktivoida vaikuttamaan ja tumaan omia mielipiteitään julki.

Etsivä nuorisotyöhanke jatkuu huhtikuun 2014 loppuun. Nuorisopalvelujen tulisi huolehtia siitä, että hankkeelle haetaan jatkorahoitusta. Kannaksen leirikeskukseen käyttöä tulisi lisätä mm sen markkinointia tehostamalla.

Kulttuuripalvelut tekee nykyisin monipuolisesti yhteistyötä myös kolmannen sektorin kanssa. Yhteistyön edelleen lisääminen, jotta se lisäisi toiminnan laajuutta ja tehokkuutta, edellyttäisi kolmannen sektorin toimijoilta entistä enemmän omaehtoista osaamista ja aktiivisuutta.

Liikuntapalveluissa on vuosien 2013–14 aikana tehty eri asiakasryhmille ja yhteistyökumppaneille liikuntapaikkojen kehittämiseen ja käyttöön liittyviä kyselyitä, joita on hyödynnetty Juuan liikuntaolosuhteiden nykytila ja kehittämisehdotukset -asiakirjassa, joka valmistui kesällä 2014. Työ jatkuu kunnan liikuntastrategian päivityksessä.

Etsivän nuorisotyön hankerahoituksen jatko on haettu syksyllä 2013 ja saatu rahoitus jatkuu kevääseen 2015. Seuraava jatkorahoitushakemus on työstettävänä lokakuussa 2014.

Kannaksen leirikeskukseen markkinointia varten nuorisotoimi on päivittänyt tietoa mm kunnan kotisivuille. Käyttäjämäärien lisäyksessä ovat avainasemassa ulkoisten käyttäjien lisäksi myös kunnan sisäisen käytön lisääminen.

3.9 Tilinpäätös / kuntatalous

Konsulttipalvelujen käyttöön tullaan kiinnittämään erityistä huomioita, jotta niiden käyttöä voitaisiin vähentää.

3.10 Investointien toteutuminen

Viherkallion kiinteistökatselmuksessa esille nostetut asiat on tiedostettu teknisellä palvelualueella ja korjauksiin on varattu määräraha vuoden 2015 talousarvioesityksessä.

Tarkastuslautakunta on käynyt läpi selonteon ja toteaa, että selonteossa on hyvin ja melko kattavasti selvitetty arviointikertomuksessa 2013 olevat huomiot ja toimenpiteet.

Tarkastuslautakunta toteaa, että kunnanvaltuusto käsittelee selonteon tarkastuslautakunnan esille nostamiin asioihin samassa kokouksessa, jossa se päättää seuraavan vuoden talousarviosta.

Tarkastuslautakunta suosittaa, että kunnanhallitus antaa valtuuston käsiteltäväksi vastineensa tarkastuslautakunnan esille nostamiin asioihin riittävän ajoissa niin, että kunnanvaltuusto ehtii ottaa vastineet huomioon vahvistaessaan kunnan seuraavan vuoden talousarviota ja kahden seuraavan vuoden taloussuunnitelmaa.



Kunnallistekniikan valmistuttua uuden Turunkankaan teollisuusalueen rakentaminen käynnistyi välittömästi. Kuva: R. Alanko.

4 Kuulemiset/käyttösuunnitelmat

4.1 Ympäristölautakunnan käyttösuunnitelma 2014

Lautakunnan puheenjohtaja Jukka Hyttinen

Tutustuttiin 27.2.2014 ympäristölautakunnan 18.2.2014 hyväksymään vuoden 2014 käyttösuunnitelmaan.

Tarkastuslautakunnan näkemyksen mukaan ympäristölautakunnan vuoden 2014 taloudenpito perustuu tarkkaan harkintaan ja menokohdat on eritelty riittäväällä tarkkuudella.

4.2 Teknisen lautakunnan käyttösuunnitelma 2014

Tekninen johtaja Ari Jaaranen

Lautakunta tutustui 24.3.2014 investointien toteutumiseen ja kiinteistöstrategian toimeenpanon tilanteeseen sekä 8.4.2014 teknisen lautakunnan vuoden 2014 käyttösuunnitelmaan. Todettiin, että lautakunta on laatinut vuoden 2014 talousarvion käyttösuunnitelman, jonka yhtenä keskeisenä tavoitteena on lautakunnan talousarvion 2014 tasapainottaminen.

Lautakunta totesi, että kunnan suurimmat vuodelta 2013 vuodelle 2014 siirretyt investoinnit olivat paloaseman saneeraus, terveyskeskuksen katto ja Vanhatie 12 saneeraus sekä yksityiset tahon toteutettavaksi siirretty vanhusten hoitokoti. kunnan omat hankkeet käynnistettiin vuoden 2014 alkupuolella. Yksityinen hoitokoti tulee ennakkotietojen mukaan valmistumaan loppusyksyllä 2014.

Tarkastuslautakunta tutustui kunnanvaltuuston 27.8.2013 hyväksymän kiinteistöstrategian toimeenpanon ajankohtaiseen tilanteeseen. Saadun selvityksen mukaan kunnan kiinteistöstrategian toimeenpano on osin käynnistetty. Strategian käyttösuunnitelmaa tarkennetaan kevään 2014 aikana niin, että siinä otetaan kantaa myytäväksi esitettäviin toissijaisiin kiinteistöihin ja siihen, kuinka myyntitoiminta hoidetaan. *Kunnan omana työnä toteutettavaan myyntiin ei lautakunnan näkemyksen mukaan ole tällä hetkellä riittäviä voimavaroja.*

Kiinteistöstrategian asuntokohteet tullaan saadun selvityksen mukaan erittelemään myytäviin kohteisiin ja niihin asuntokohteisiin, jotka mahdollisesti siirrettäisiin Juuan kunnan omistaman Kiinteistö Oy Juuan Vuokratalot -yhtiön hoitoon.

Lautakunta esittää harkittavaksi, että kunnan vuokra-asuntotoiminnot siirretään ns. yhden luukun periaatteella toteutettavaksi, eli liitetään Kiinteistö Oy Juuan Vuokratalot -yhtiön toimintaan.

4.3 Sivistyslautakunnan käyttösuunnitelma 2014

Sivistysjohtaja Marja Kononen
sivistyslautakunnan puheenjohtaja Jarmo Tolvanen

Tutustuttiin 24.3.2014 lautakunnan vuoden 2014 käyttösuunnitelmaan. Lautakunnan tuli toimittaa 30.4.2014 mennessä kunnanhallitukselle laajempi osavuosisraportti, josta ilmeni, mihin toimenpiteisiin lautakunta on ryhtynyt valtuuston päättämien tavoitteiden toteuttamiseksi ja minkälaisilla toimenpiteillä lautakunta pystyy palvelut järjestämään koko suunnittelukaudelle osoitettujen määrärahojen puitteissa, samoin lautakunnan tuli ottaa kantaa investointiosan hankkeiden suunnitelmiin sivistyspalvelujen alueen osalta.

Lautakunta totesi, että tarkastuslautakunta on jo aikaisemmin kiinnittänyt huomiota Kannaksen leirikeskukseen ja saunan vajaakäyttöön. Lautakunta katsoo, että leirikeskuksen käyttöä tulisi lisätä mm. sen markkinointia tehostamalla.

4.4 Sosiaali- ja terveyslautakunnan käyttösuunnitelma 2014

sosiaali- ja terveystoiminnan johtaja Kaisa Tanskanen
talouspäällikkö Erkki Ilvonen

Lautakunta tutustui 8.4.2014 sosiaali- ja terveyslautakunnan vuoden 2014 talousarvion käyttösuunnitelmaan.

Lautakunta totesi suunnitelmassa mainittujen säästökohteiden ja toimintatapamuutosten perusteella, että sosiaali- ja terveyslautakunnan vuoden 2014 talousarvio on tasapainotettavissa. Myönteisenä lautakunta totesi, että mm. lääkäripalvelujen osalta ostopalveluista luovutaan ja ollaan siirtymässä omiin virkalääkäreihin.

4.5 Juuan Vuokratalot Oy:n tilannekatsaus

Lautakunta kuuli 23.4.2014 selvityksen Kiinteistö Oy Juuan Vuokratalojen toiminnasta ja totesi, että Kiinteistö Oy Juuan Vuokratalot ei ole mukana Juuan kunnanvaltuuston hyväksymässä kiinteistöstrategiassa.

Juuan kunnan vuoden 2014 konsernitavoitteissa todetaan, että kiinteistöstrategian laadinta käynnistetään vuoden 2014 aikana yhteistyössä yhtiön ja kunnan kanssa. Lisäksi todettiin, että kiinteistöjen kunnossapito on toteutettu tulorahoituksella. Yhtiö on hoitanut kaikki taloudelliset velvoitteet ajallaan lyhennyssuunnitelman mukaisesti.

4.6 Kunnan toiminnallinen katsaus/elokuu 2014

kunnanjohtaja Pekka Pietiäinen
kunnanhallituksen puheenjohtaja Jaakko Ruokolainen

Lautakunta totesi 25.8.2014 pitämässään kokouksessa kunnan hallinto-osaston henkilöstön työskennelleen viime kuukausina kovan työpaineen alla. Tämä johtuu vähäisistä henkilöstöresursseista. Hallintojohtaja valmistelee kunnanhallituksen toimeksiannosta keinoja hallinto-osaston henkilöresurssien vahvistamiseksi. Hallinnon palvelualueella talous on toteutunut pienistä ylityksistä huolimatta laaditun taloussuunnitelman mukaisesti.

Sivistystoimen palvelualueella on esiintynyt pieniä toiminnallisia ongelmia, mutta palvelurakenne on tällä hetkellä toimiva. Suunnitelman mukaiset palvelut on tuotettu. Kajaan ja Ahmovaaran koulut toimivat edelleen vuoden 2015 elokuuhun saakka. Koulujen tulevai-

suus nousee esille syyskuussa 2014 tapahtuvan virallisen oppilaslaskennan jälkeen ja viimeistään vuoden 2015 talousarvion laadinnan yhteydessä.

Sosiaali- ja terveystoimen palvelualueella varahenkilöitä on palkattu enemmän kuin naapurikunnissa. Sakkomaksuja pitkäaikaistyöttömistä ennakoidaan kertyvän kuluvalta vuodelta noin 300.000 euroa. Vuoden 2015 sakkoraja laskee 500 päivästä 300 päivään, minkä ennakoidaan lisäävän pitkäaikaistyöttömien työllistämispennisteluja. Sosiaali- ja terveystoimen toteutuksessa olevat investoinnit ovat edenneet suunnitelman mukaisesti. Terveyskeskuksen remontin aikana on paljastunut paljon sellaisia epäkohtia, joiden korjaaminen tapahtuu nyt ns. ”Kreivin aikaan”. Talouspuoli on kehittynyt laaditun taloussuunnitelman mukaan, lukuun ottamatta erikoissairaanhoidon puolelta tulevaa ennakoimatonta noin 400 000 euron kuluerää.

Teknisen toimen palvelualueella vuoden 2014 käyttösuunnitelmassa esitetty kulukarsintavaade on otettu lautakunnassa vakavasti. Säästöjä on saatu aikaan mm. henkilöstöpuolella kausityöntekijöitä vähentämällä. Investoinnit ovat lähteneet hyvin liikkeelle ja etenevät aikataulun ja rahoitussuunnitelmien mukaisesti. Jonkin verran saneerauksessa on tullut eteen yllätyksiä, mm. palolaitoksen lattian heikko kunto. Mikäli lattia joudutaan uusimaan, tuo se hankkeeseen noin 150 000 euron lisäkustannukset.

Kunnanvaltuusto hyväksyi joulukuussa 2013 kunnan vuoden 2014 talousarvion 1 482 500 euroa alijäämäiseksi. Kunnan henkilöstömenot ovat toteutuneet elokuuhun 2014 mennessä taloussuunnitelman mukaisina. Sosiaali- ja terveyslautakunta ennakoii elokuun tilanteessa omaan talousarvioonsa 400 000 euron ylitystä. Kunnan kokonaistalouden kehittyminen elokuuhun 2014 mennessä antaa pohjan ennusteelle, että vuoden 2014 tilinpäätöksen vuosikate tulisi riittämään poistoihin ja että vuoden 2014 tulos olisi vain niukasti, noin 100.000 euroa tappiollinen.

Juuan kunta on nostanut elokuun 2014 loppuun mennessä lainoja noin 2-3 miljoonaa euroa. Valtuuston hyväksymä 5 miljoonan euron laina kohdistuu tietoverkon rakentamiseen ja sitä nostetaan pienemmissä erissä kohteen valmistumisen mukaisesti.

Vuoden 2015 valtionosuusuudistus näyttää Juuan osalta, että Juuan valtionosuudet puutoavat kuluvan vuoden 2014 tasosta vuodelle 2015 noin 800 000 euroa. Kunnan maksuvalmius on tällä hetkellä hyvä.

4.7 Kuntarakenneselvityksen ajankohtaiskatsaus 25.8.2014

kunnanjohtaja Pekka Pietiäinen ja
kunnanhallituksen puheenjohtaja Jaakko Ruokolainen

Juuan kunta teki Lieksan kaupungin aloitteesta vapaaehtoisen kuntarakenneselvityksen valtion esittämällä selvitysaluerajauksella. Juuan kunnanvaltuuston totesi kokouksessaan 26.5.2014 että kunta on osaltaan laatinut kuntarakennelain edellyttämän kuntarakenneselvityksen, ja että Juuan kunta ei jatka kuntarakenneselvittelyä kummankaan selvitysvaihtoehdon (kuntien syvennetty yhteistyö, kuntaliitos) pohjalta. Päätöksen jälkeen kunta ilmoitti Lieksan ja Nurmeksken kaupungeille ja Valtimon kunnalle irtautuvansa mahdollisista jatkoselvitysvaiheista.

Käytännössä päätös tarkoittaa sitä, että Juuka jatkaa toimintaansa itsenäisen kunnan pohjalta.

5 Kuulemiset/toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet

Tarkastaessaan Juuan kunnan vuodelle 2014 asetettujen toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumista, tarkastuslautakunta on kuullut vuoden 2014 tilinpäätöksen valmistuttua seuraavia kunnan viran- ja toimenhaltijoita sekä luottamushenkilöitä:

Tolvanen Jarmo	siv. ltk pj
Päivinen Hannu	päivähoidon esimies
Miettinen Pirkko	kirjanpitäjä
Luukkainen Lasse	kunnankamreeri
Koivuselkä Ari	kiinteistöpäällikkö
Pekka Väyrynen	toimitusjohtaja
Pekka Pietiäinen	kunnanjohtaja
Jaakko Ruokolainen	kunnanhallituksen puheenjohtaja
Seppo Portimo	käyttöalueiden päällikkö
Jukka Hyttinen	ympäristölautakunnan puheenjohtaja
Marja Kononen	sivistysjohtaja
Aki Jäppinen	hallintojohtaja
Reijo Tuononen	käyttöpäällikkö
Ari Jaaranen	tekninen johtaja
Koponen Alina	maaseutuasiamies
Ikonen-Graafmans Tuula	projektipäällikkö
Tanskanen Kaisa	sosiaali- ja terveysjohtaja

5.1 Hallinnon palvelualue

Juuan kunnanhallituksen vuoden 2014 toiminnalliset tavoitteet painottuivat tasapainoiseen taloudenpitoon, seutuyhteistyöhön ja tuottavuusohjelman laatimiseen.

- Kunnan tilinpäätös vuodelta 2014 on ylijäämäinen
- tiedonohjaussuunnitelman laatiminen on työn alla
- joukkoliikennepalvelut on pystytty tyydyttävästi turvaamaan
- elinkeinostrategia hyväksyttiin ja jalkauttamista suoritetaan
- kuntamarkkinointia on edistetty

Kunnanhallituksen oma talousarvio oli vuodelle 2014 yhteensä 1 301 550 euroa ja toteuma 1 271 684 euroa, eli kunnanhallituksen talousarviosäästöksi vuodelta 2014 muodostui 29 866 euroa (2,3 %)

Tarkastuslautakunta toteaa, että kunnanhallituksen vuoden 2014 toiminta on tapahtunut suunnitelman mukaisesti lukuun ottamatta tavoitteena ollutta tuottavuusohjelmaa jota ei laadittu.

Juuan kunnan nettisivuilla on yli kaksi vuotta vanhoja pöytäkirjoja. Edellisen valtuustokauden pöytäkirjoihin on siirtynyt nykyiset luottamushenkilöt. Suositusten mukaan pöytäkirjat tulee olla nähtävillä kahden vuoden ajan.

*Lautakunta toteaa, että Juuan kunnan viestintäohjeet ja -käytäntö tulee tarkastaa ja saat-
taa ajan tasalle.*

5.1.1 Kunnan maksamat viivästyskorot vuonna 2014

Tarkastuslautakunta on perehtynyt kunnan vuonna 2014 maksamiin viivästyskorkoihin. Juuan kunnanvuonna 2014 maksamat viivästyskorot olivat 613 euroa.

Lautakunnan mielestä laskun hyväksyjän tehtävänä on valvoa, että viivästyskorot eritellään kokonaissuorituksesta.

Lautakunnan mielestä sisäistä valvontaa laskujen hyväksymisessä tulisi tehostaa. Sisäisen valvonnan ohjeistus on vuodelta 2011 ja sen päivittäminen tulee suorittaa myös viivästyskorojen valvonnan osalta mahdollisimman pian.

5.1.2 Laskujen hyväksymisjärjestelmä

Tarkastuslautakunta tutustui Juuan kunnassa käytössä olevaan laskujen hyväksymisjärjestelmään sekä annettuun ohjeistukseen. Laskujen hyväksymisessä käytössä oleva Rondo-järjestelmä katsottiin toimivaksi. Laskuja ei pysty maksamaan ennen niiden asianmukaista hyväksymistä.

Lautakunta katsoo, että poissaolojen aikainen laskujen asiatarkastamisen ja hyväksymisen käytännön toteuttaminen ontuu vastuuhenkilöiden välisten tietokatkosten vuoksi. Lautakunnan mielestä esimiesten tulee kiinnittää asiaan erityistä huomiota.

5.1.3 Hallintosääntö

Tarkastuslautakunta toteaa, että Juuan kunnan hallintosäännön kokonaisuudistus on ollut esillä kunnan johtoryhmässä, mutta virallista valmistelua ei ole pantu vielä vireille. Lautakunta toteaa, että hallintosäännön kokonaisuudistus tulee käynnistää viivytyksettä.

5.1.4 Sisäinen valvonta ja riskienhallinta

Juuan kunnan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan yleisohje on hyväksytty kunnanhallituksessa 1.2.2011 § 40.

Tammikuun alusta 2014 voimaantulleen kuntalain mukaan valtuuston tulee päättää kuntahallinnon sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteista, sekä hyväksyä hallintosääntö, jossa on tarpeelliset määräykset sisäisestä valvonnasta ja riskienhallinnasta § 50.

Tarkastuslautakunta toteaa, ettei kunnan ja kuntakonsernin sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteita ole vahvistettu Juuan kunnanvaltuustossa.

Juuan kunnan sisäisestä valvonnasta ja riskienhallinnasta puuttuu tarkka ohjeistus kuinka valvonta käytännössä kullakin seurantatasolla suoritetaan ja kuinka siitä raportoidaan.

Lautakunta toteaa, että kuntalakiin tehdyt sisäistä valvontaa ja riskienhallintaa koskevat muutokset on asetettava valmisteluun viivytyksettä ja että valtuuston hallintosäännön kokonaisuudistuksen yhteydessä on huolehdittava siitä, että se sisältää lain edellyttämät määräykset sisäisestä valvonnasta ja riskienhallinnasta.

5.1.5 Aloitteiden käsittely

Vuoden 2014 aikana tehtyjen valtuusto- ja kuntalaisaloitteiden käsittely on aiheuttanut kunnanvaltuuston kokouksissa useiden valtuutettujen ja useiden aloitteiden osalta varsin kriittisiä puheenvuoroja. Arvostelun kärki on suunnattu aloitteiden hitaaseen valmisteluun, aloitteiden katoamisiin ja valmistelijoiden välinpitämättömyyteen tehtyjä aloitteita kohtaan. Tarkastuslautakunta on selvittänyt kuinka kuntaan tulleet aloitteet kirjataan ja miten ne tulevat käsiteltäviksi.

Tarkastuslautakunta on saanut tiedon 18.5.2015 kunnanhallituksen käsittelyyn tulevasta aloitteiden käsittelyyn liittyvästä ohjeistuksesta. Mikäli ohjeistus hyväksytään, lautakunta katsoo ohjeistuksen kattavaksi. Ohjeistuksen käytön valvontaa tulee jatkossa tehostaa.

5.1.6 Talousarvion täytäntöönpano-ohjeet

Juuan kunnanvaltuusto on hyväksynyt 16.12.2014 talousarvion vuodelle 2015. Juuan kunnanhallitus on antanut lautakunnille vuoden 2015 talousarvion täytäntöönpano-ohjeet (2.2.2015), jossa keskeisenä tavoitteena on kunnan talouden tasapainottaminen.

Ohjeistus on selkeä, riittävän laaja-alainen ja tavoitteisiin pääsemisen mahdollistava. Siinä on ohjeistettu myös laskujen hyväksyjän menettelytavat viivästyskorkojen ja tai muiden viivästysmaksujen osalta, joihin tarkastuslautakunta on jo aikaisemmin kiinnittänyt huomiota. Ohjeistuksessa on huomioitu korostetusti myös atk-turvallisuudesta huolehtiminen.

5.2 Sivistystoimi

sivistysjohtaja Marja Kononen ja
sivistyslautakunnan puheenjohtaja Jarmo Tolvanen

Laatimansa arviointisuunnitelman 2014 mukaisesti lautakunta tutustui 26.9. sivistystoimen toiminnallisten toteutumiseen vuonna 2014.

Todettiin, että toiminta ja talous ovat mainitulta jaksoilta toteutuneet laaditun taloussuunnitelman mukaisesti. Todettiin että koulujen oppilasmäärät ja niiden kehitys lasketaan ja ennustetaan 20.9. ja niistä laaditaan yhteenvedot tilastokeskukselle 10.10. mennessä.

Koulukuljetusten määrissä ja kustannuksissa ei ole tapahtunut oleellisia muutoksia. Syksyn 2014 aikana lautakunta hyväksyy koulukuljetusten perusteet ja koulukuljetusten kilpailutus tapahtuu tulevaa lukuvuotta varten vuoden 2015 keväällä. Sopimuksissa pyritään kahden vuoden ja yhden lisäoptiovuoden mittaisiin sopimuksiin.

Laki kuntakohtaisten oppilas- ja opetushuollon suunnitelman laatimisesta astui voimaan 1.8.2014. Juuassa koulukohtaiset tarkemmat suunnitelmat ovat työstövaiheessa. Koulukohtaiset pelastussuunnitelmat sisältävät myös riskien hallinnan ja ovat parasta aikaa päivitettävänä.

Juuan kouluverkko tuli lautakunnan tarkastelun kohteeksi jonka jälkeen Kajoon koulu tulee lakkaamaan elokuussa 2015. Mikäli muutosta ei tehdä ja muita säästökohteita joudutaan miettimään, tulevat säästötoimet kohdistumaan voimakkaimmin Poikolan kouluun ja siellä oleviin luokkakokoihin.

5.3 Tekninen lautakunta

tekninen johtaja Ari Jaaranen
teknisen lautakunnan puheenjohtaja Jari Hyykky
kunnanjohtaja Pekka Pietiäinen asiakohdassa kiinteistöstrategia

Tarkastuslautakunnalle 27.10.2014 annetun selonteon mukaan teknisen palvelualueen toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet ovat toteutuneet tehdyn talousarvion ja käyttösuunnitelman mukaisesti. Teknisen lautakunnan ja teknisen johtajan saamaa talous-suunnittelun tukea ei ole ollut.

Päiväkodin, paloaseman ja terveyskeskuksen investoinnit toteutuvat tässä vaiheessa ennakkosuunnitelman mukaisesti pieniä aikataulullisia heittoja lukuun ottamatta. Paloaseman ennakkosuunnitelmista poikkeava lattian korjaus toteutettiin sementtiliimalla onnistuneesti ja myönnetyn lisämäärärahan puitteissa.

Terveyskeskuksen työmaalla syksyllä tapahtunut säänsuojusrakennelman pettäminen aiheutti kohteelle yli 100 000 euron lisäkustannukset. Annetun selonteon mukaan vastuukysymykset on selvitetty vakuutusyhtiöiden kanssa. Urakoitsijan kanssa vahinkoa koskevat ja muu yhteistyö on ollut sujuvaa ja sopuisaa. Lautakunnan mielestä vakuutus-ehdoissa ja sopimuksissa olisi ennakkoon ollut tarve tarkempaan riskienhallintaan.

Lautakunnan aikaisemmin tekemään huomioon Viherkallion puutteiden korjaamiseksi toimenpiteet on käynnistetty.



Palo ja pelastustoimen tehtävistä vastaa edelleen Pohjois-Karjalan pelastuslaitos joka on parhaillaan muuttamassa saneerattuihin ja uusiin tiloihin. Kuva: R. Alanko

Henkilöstön osalta tarkastuslautakunta kiinnittää huomioita useiden päällikötason henkilöiden eläkkeelle siirtymiseen ja vaadittavien ennakoitavien toimenpiteiden käynnistämiseen vastuualueilla. Lautakunta totesi teknisen johtajan laatineen työnvaativuuden arvioinnin ja esityksen vaativuustason mukaisen palkkauksen käyttöönotosta. Esitystä ei ole hyväksytty kunnanhallituksessa.

Kunnan laskuista suurin osa kulkee teknisen palvelualueen kautta. Laskujen käsittely ja hyväksyntä vie merkittävän osan teknisen johtajan työaika.

Tarkastuslautakunta katsoo että teknisen lautakunnan ja eri palvelualueiden väliset yhteistyöpalaverit ovat määrältään riittämättömiä. Tarkastuslautakunta katsoo, että johtoryhmän tulee laatia yhteistyön vuosikello hyvissä ajoin ennen toimintavuoden alkua. Vuosikello helpottaa ja sujuvoittaa tehtävien valmistelua, käsittelyä ja päätöksentekoa.

Tarkastuslautakunnan mielestä kunnan kiinteistöstrategian käyttöönotto takkuilee. Tekninen johtaja on valmistellut kunnanhallitukselle esityksen strategian käytännön toimenpiteistä ja listauksen myyntiin kaavailluista kiinteistöistä ja vuokratuottoineen ja vuokratuottoineen. Esityksen mukaan myytävät kohteet asetetaan julkiseen myyntiin kiinteistövälittäjän kautta (markkinahinta) ja kohteiden myynti toteutettaisiin vaiheittain.

Saadun selonteon mukaan strategia tulee kunnanhallituksen käsiteltäväksi vuoden 2015 talousarviovalmistelun yhteydessä. Tällöin päätetään mm. kiinteistöjen myynnistä. Tämän hetkinen kiinteistöjen markkinatilanne on myyjän kannalta heikko.

5.4 Sote-uudistus/sosiaali- ja terveystoimen ajankohtaiskatsaus

sosiaali- ja terveystoimen johtaja Kaisa Tanskanen

"Sote-järjestämislain keskeisistä pykälistä ja jatkotoimista päästiin 25.6.2014 ratkaisuun parlamentaarisessa valmisteluryhmässä.

Uudessa mallissa on erotettu palvelujen järjestäminen ja niiden tuottaminen toisistaan. Järjestämisvastuu tulee olemaan viidellä sosiaali- ja terveysalueella (sote-alue)." (Sosiaali- ja terveysministeriö 2014.)

Valtakunnallisen ratkaisun rinnalla on Pohjois-Karjalassa käynnistetty oman sote-hankkeen selvittely. Selvityshankkeessa ovat mukana kaikki Pohjois-Karjalan kunnat sekä Heinävesi. Asukkaita alueella on 169 117.

Hankkeen ensimmäinen selvitysvaihe toteutetaan kesäkuusta 2014 maaliskuun loppuun 2015, jossa selvitetään palvelujen nykytila ja tehdään esitys, miten alueen palveluja tulisi uudistaa. Kuntien lausunnot ja päätöksenteko ajoittuvat huhti–heinäkuuhun 2015, jolloin kunnat päättävät selvitysvaiheessa tehdyn esityksen hyväksymisestä. Täytäntöönpanon valmistelu tapahtuu vuoden 2016 loppuun mennessä, jotta toiminta voi alkaa 1.1.2017." (P-K:n sote-hanke).

Juuan kunnalla on kattava edustus Pohjois-Karjalan sote-hankkeen suunnitteluryhmissä. Koko hanketta ohjaa maakunnallinen poliittinen ohjausryhmä, jossa Juuan edustajana on Väinö Hernesniemi.

Ohjausryhmälle valmistelutyön tekee koordinaatioryhmä, jossa Juuan kunnasta osallistuvat kunnanjohtaja Pekka Pietiäinen ja sosiaali- ja terveystoimen johtaja Kaisa Tanskanen. Ohjaus- ja koordinaatioryhmille valmistelevan työn tekee sihteeristö, johon Juuasta on jäsenenä hoitotyöedustajana johtava hoitaja Jenni Halonen.

Sote-palvelutuotantoa on valmisteltu erilaisissa työryhmissä, joissa on ollut jäseninä Juuan edustajia seuraavasti:

- henkilöstötyöryhmä: johtava hoitaja
- työterveyshuolto: työterveyshoitaja
- hammashuolto: suuhygienisti
- vanhuspalvelut (SAS-työryhmä, asumispalvelut ja laitoshoido): sosiaali- ja terveysjohtaja
- kehitysvammahuolto: palveluohjaaja

Lautakunta toteaa, että Juuan kunnan kannalta on tärkeää seurata seuraavien osa-alueiden toteutumista:

- *Kunnan mahdollisuus vaikuttaa sote-palvelujen tuottamiseen,*
- *kunnan mahdollisuus vaikuttaa sote-alueen talousarvioon ja*
- *sote-palvelujen tuottamisen liittäminen kunnan muun organisaation toimintaan ja yhteistyöhön.*

Juuan kunnan sosiaali- ja terveystoimelta saadun ajankohtaiskatsauksen 31.8.2014 perusteella tarkastuslautakunta totesi, että vuoden 2014 talousarvionkäyttösuunnitelman mukaiset toiminnalliset tavoitteet on elokuun 2014 lopun tasossa pääsääntöisesti saavutettu.

Sosiaali- ja terveyslautakunnan talousarvion ylitykseksi arvioidaan 688 349 euroa joka syntyy ennakoitua suuremmista erikoissairaanhoidon menoista ja ennakoitua pienemmistä tuloista. Kunnanvaltuusto myönsi lautakunnalle ylitysoikeuden 11.11.2014 pidetyssä kokouksessa.



Erikoissairaanhoidon menoissa saavutettiin merkittäviä säästöjä joten keskussairaalan sekä Juuan terveyskeskuksen prosessit ovat kulkeneet sujuvasti ja potilaat ovat liikkuneet hoidonporrastuksessa ongelmitta. Kuva R. Alanko

5.5 Tarkastuslautakunnan ajankohtaiskatsaus

Lautakunta tutustui 25.11.2014 omaan lokakuun 2014 lopun välitilinpäätökseen ja totesi, että tarkastuslautakunta on noudattanut vuodelle 2014 hyväksyttyä talousarviota ajanjaksolla 1.1.2014 – 30.10.2014.

Joulukuun 15. päivänä pidetyssä kokouksessa lautakunnalle saatettiin tiedoksi, että lautakunnan pöytäkirjanpitäjä Marja Åhlberg jää 31.3.2015 saakka kestäväälle virkavapaalle. Pöytäkirjanpitäjän tehtäviä tuona aikana hoitaa toimistovirkailija Tiina Härkin.

5.6 Kunnan henkilöstöpolitiikka 2014 (henkilöstön edustajat)

Pääluottamusmiehet:

Oaj /	Matti Halonen
Jhl /	Viljo Halonen
Super/	Sirkka Vaakanainen
Tehy /	Niina Gröhn
KTN /	Seppo Portimo
Jyty/	Rauni Vornanen.

Tarkastuslautakunnassa on aiemmin käsitelty henkilöstöasioita 16.12.2013 työnantajan edustajia kuulemalla. Tuolloin todettiin, että työilmapiirin parantaminen edellyttää tiedottamisen lisäämistä ja kehittämistä. Lautakunta ehdotti myös, että kunnanhallitus pohtisi henkilöstöjaoston perustamista. Jaoston tehtävänä olisi henkilöstöhallinnon parantaminen ja parantamista koskevien esitysten tekeminen kunnanhallitukselle. Jaoston kokoonpanossa tulisi korostua kunnan henkilöstöedustus. Henkilöstöjaostoa ei ole perustettu.

Henkilöstöasioita Juuan kunnassa hoidetaan Yt-elimessä (jossa on henkilöstön edustus) ja palkkatoimikunnassa. Yt-elin on kokoontunut vuonna 2014 yhteensä 4 kertaa ja palkkatoimikunta 2 kertaa.

Lautakunta halusi kuulla henkilöstön edustajilta mielipiteet Juuan kunnan henkilöstöpolitiikasta, sen toimivuudesta, henkilöstön tasapuolisesta kohtelusta, työhyvinvoinnista, palkkauksesta ja nykytilanteesta.

Lautakunta totesi pääluottamusmiesten olevan heidän esille nostamissaan kysymyksissä varsin yksimielisiä. Tarkastuslautakunnan mielestä seuraavat henkilöstöön liittyvät kysymykset tulisi nostaa työnantajan ja pääluottamusmiesten väliseen keskusteluun viipymättä ja ryhtyä pikaisesti toimenpiteisiin keskusteluissa esiin nousseiden epäkohtien korjaamiseksi.

Lautakunnan mielestä yhteisneuvotteluun tulisi ottaa ainakin seuraavat työsuuhdekysymykset:

- *henkilöstöjohtaminen*
- *esimies-alaistoiminta*
- *tasa-arvoinen kohtelu*
- *avoin ja riittävä tiedottaminen*
- *valmistelun ja päätöksenteon hitaus*
- *kehityskeskustelut*
- *esimies- ja henkilöstön ammatillinen koulutus*
- *työn vaativuuden arviointi ja palkkaus*
- *YT-elimen asema päätöksenteossa*
- *TYKY-toiminnan tehostaminen*
- *henkilöstön tehtäväkuvaukset*

- työssäjaksaminen
- palkanlisien perusteet
- henkilöstöasioiden hoidon tehostaminen

Lautakunnan mielestä Juuan kunnassa oleva jouluruokailukäytäntö tulee yhtenäistää.



Juuan kunnan keskuskeittiöllä työskentelee 4-5 henkilöä. Keskuskeittiöltä valmistuu päivittäin lähes 365 000 aterialla. Kuva: R. Alanko

6 Vierailukohteen tarkastusvuoden aikana

6.1 Tutustuminen Juuan kunnan jätevesipuhdistamon toimintaan

tekninen johtaja Ari Jaaranen
 puhdistamon vastaava hoitaja Petri Möttönen
 projektipäällikkö Lauri Puoskari

Saadussa raporteissa ja jätepuhdistamon toiminnan esittelyssä todettiin, että EAKR - projektina toteutettu vesihuoltoratkaisu on jätevedenpuhdistamon osalta saatu valmiiksi kesäkuussa 2013.

Todettiin, että puhdistamon laajennus ja toiminnan tehostamishankkeen toteuttamisen jälkeen puhdistamolla on riittävästi kapasiteettia hoitaa mahdolliset poikkeusolosuhteet ja ottaa vastaan teollisuuden laajentumisen ja vesihuoltoalueiden lisääntyvät jätevedet. Puhdistamon päästöt ovat ympäristöluvan mukaiset.

6.2 Tutustuminen Kajoon kouluun

sivistyslautakunnan puheenjohtaja Jarmo Tolvanen
 sivistysjohtaja Marja Kononen
 Poikolan koulun vs. rehtori Virpi Nevalainen
 Kajoon koulun toimitilahuoltaja Paula Kallinen

Tarkastuslautakunta tutustui Kajoon kouluun vieraillemalla paikan päällä 26.9.2014 pitämänsä kokouksen yhteydessä.

Koulussa toimii kaksi opettajaa ja kaksi opetusryhmää. Koulun oppilasjakauma on

- | | |
|-----------------|-------------|
| - esikoulu | 0 oppilasta |
| - ensiluokka | 3 oppilasta |
| - toinen luokka | 1 oppilas |
| - kolmas luokka | 4 oppilasta |
| - neljäs luokka | 0 oppilasta |
| - viides luokka | 3 oppilasta |
| - kuudes luokka | 3 oppilasta |

Opettajien, oppilaiden ja vanhempien yhteistyö on toimivaa.

Lautakunta totesi, että Kajoon koulun opetuksellinen arki sujuu moitteettomasti ja opetus on laadukasta, kuitenkin oppilasmäärältään pienen koulun ongelmat nousivat esille. Koulun kiinteistön todettiin yläkerran ikkunoita ja astianpesukoneen korjaustarvetta lukuun ottamatta moitteettomaksi.

Lautakunnan mielestä tyhjillään olevan kahden hyväkuntoisen asunnon vuokraamiseen tulee kunnan kiinnittää enemmän huomioita. Kunnan tulee selvittää minkä hallintoalan vastuuseen koulun asuntojen vuokraaminen kuuluu.

6.3 Tutustuminen teollisuusalueella olevaan uuteen varavoimalaan

Käyttöpäällikkö Reijo Tuononen
käytönvalvoja Ari Halmetoja

Teollisuusalueelle on rakennettu uusi varalämpövoimala. Kunnanvaltuusto on hyväksynyt hankkeelle vuoden 2013 talousarviossa ja lisätalousarviossa 545 000 euroa. Vuonna 2013 kustannuksia kertyi 509 023 euroa.

Vuodelle 2014 varavoimalalle on talousarviossa myönnetty 60 000 euroa, josta 27.10.2014 mennessä on käytetty 12 299 euroa. Kaukolämpökeskuksen alue aidattiin käyttö- ja liikenneturvallisuussyiden vuoksi. Aitaamisen kustannukset olivat n. 26 000 euroa toteutetun tarjouskilpailutuksen perusteella.

Lautakunta totesi, että varavoimalan valmistumisen jälkeen Juuan kunnan lämpölaitokselle vuonna 2010 asetettu tavoitetilä käyttö- ja tuotantopuolella sekä poikkeustilassa on pieniä pumppuinvestointeja lukuun ottamatta saavutettu.

Lämpölaitoksen yhtiöittämistä valmistellaan. *Lautakunnan mielestä ennen yhtiöittämistä on paneuduttava riittävässä määrin varahenkilöstön saantiin ja koulutukseen.*

Laitosvierailun yhteydessä lautakunta totesi, että lämpökeskukseen on hankittu uusi 160 kilowatin aggregaatti, joka riittää koko lämpölaitoksen tarpeeseen. Vanha 54 kilowatin aggregaatti on siirretty uuden varavoimalan sähkön tuotantoon.



Juuan kunnan lämpölaitos on ollut viiden vuoden ajan suunnitelmallisen kehittämisen kohteena. Nyt tavoitetilä on saavutettu. Tarkastuslautakunnan jäsenet (vas.) Seija Siponen, Seppo Viitala, Heidi Wilska, varapuheenjohtaja Onni Kirjavainen ja puheenjohtaja Risto Alanko tutustuivat lämpölaitoksen varavoimalaan käytönvalvoja Ari Halmetojan ja käyttöpäällikkö Reijo Tuonososen (oik) opastuksella. Kuva: M. Åhlberg

6.4 Tutustuminen terveystalokeskukseen uusiin ja remontoitaviin tiloihin

sosiaali- ja terveystalokeskosta Kaisa Tanskanen
johtava hoitaja Jenni Halonen
kiinteistöpäällikkö Ari Koivuselkä

Tarkastuslautakunta tutustui 25.11.2014 Juuan terveystalokeskukseen rakentamis- ja remontoitaviin tiloihin. Hoitokoti Kielon ja valmistuneen Kaisla yksikön tiloihin on laajennuksen ja peruskorjauksen tuloksena syntynyt 16 tehostetun palvelun asumispaikkaa. Tilat todettiin toimiviksi. Esiin nousi asukkaiden halu sijoittua yhden henkilön huoneisiin lukuun ottamatta pariskuntia, joita oli sijoitettu kahden hengen huoneisiin. Asukkaat Kaislan yksikön tiloihin sijoitettiin kunnan ulkopuolelta ja osa kotioloista. Asukkaat olivat tyytyväisiä tiloihin ja saamaansa palveluun.

Keskusteltiin suunnitelmissa olevan Miikkulan ja Kotikallion välisen yhdyskäytävän tarpeellisuudesta. Käytävän toteuttamisen katsottiin toimintojen sujuvan järjestämisen ja kustannussäästöjen saavuttamisen kannalta tarpeelliseksi. Taksi ja ambulanssikyytien järjestäminen Kotikallion ja terveystalokeskukseen välillä tuo ylimääräisiä kustannuksia ja sitoo henkilökunnan työaikaa. Käytävän toteuttaminen edesauttaisi myös asukkaiden ruokahuollon järjestämistä, siivousta sekä laboratorio- ja lääkäripalvelujen tuottamista.

Todettiin, että terveystalokeskukseen välikattolevytyksen uudistamistarve perustuu lainsäädäntöön ns. puolittain pinnoitettujen eristelevyjen osalta. Katsottiin, että levyjen vaihtaminen nyt meneillään olevaan remontiin sisällytettävänä järkeväksi. Levyjen vaihtokustannus on arvioon mukaan noin 200 000 euroa. Hanke on hyväksytty kunnan investointiohjelmaan, mutta ei ole vielä hyväksyttyä vuosibudjettiin. Tarkastuslautakunnan mielestä levyjen vaihdon yhteydessä kannattaa selvittää myös jo ikääntyneiden sähkö- atk-kaapelointi- ja ilmastointirakennelmien uudistamistarve.



Kunnan mittavin rakennuskohde arviointivuonna oli Juuan terveystalokeskukseen vesikaton uusiminen ja investointiin liittynyt tehostetun palveluyksikön laajennus joka kokonaisurakkahinta on noin 4,9 miljoonaa euroa. Kohde valmistuu syksyllä 2015. Kuva: R. Alanko

Terveyskeskuksen varsin laaja rakennus- ja remontoitutyö hidastaa jossain määrin suunniteltua palvelu-uudistusta. Henkilöstön todettiin suhtautuvan meneillään oleviin haittatekijöihin ja uudistuksiin toistaiseksi myönteisen odottavina.

Yhteistyö teknisen hallintoalueen ja sosiaali- ja terveydenhuollon hallintoalueen välillä on sujunut lautakunnan saaman selonteon mukaan moitteettomasti.

Terveyskeskuksen tilatarkastelun yhteydessä todettiin Kotikalliossa ja Terveyskeskuksessa vallitseva tarvikkeiden ja toissijaisesti käytössä olevan kaluston varastotilojen puute. Varastointia tehdään tällä hetkellä ensisijaisesti terveyskeskustyöskentelyyn tarkoitetuissa tiloissa sekä osin lupamääräysten vastaisesti terveyskeskuksen käytävätiloissa. Lautakunta katsoo, että keskitetyn Kotikallion ja Terveyskeskuksen varastotilojen hankkiminen on tilojen sujuvan käytön ja syntyvien kustannussäästöjen osalta perusteltua. Tarkastuslautakunta totesi entisten kotisairaanhoidon tilojen olevan tällä hetkellä kokonaisuudessaan tarvikevarastona ja välinehuollon käytössä. Tilojen tuleva terveyskeskuskäyttö tulee lautakunnan mielestä selvittää.

Lautakunta tutustui terveyskeskuksen remontin sääsuojauksessa 23.9.2014 tapahtuneeseen vahinkoon, jolloin vesi vahingoitti merkittävältä osin niitä terveyskeskuksen tiloja, jotka eivät olleet meneillään olevan saneerausremontin suunnitelmissa. Vahingon kustannusarvio ei ole vielä tällä hetkellä tiedossa. Vahingon arvioidaan viivästyttävän remontin valmistumista noin 1,5 kuukaudella. Vahingon korvausasia koskettaa neljää vakuutusyhtiötä, joiden kanssa korvausneuvottelut on käynnistetty. Lopullista päätöstä siitä, miten vakuutusyhtiöt osallistuvat korvauksiin, ei kunnan ja vakuutusyhtiöiden välillä ole vielä tehty.

Kunta on lähtenyt vahinkoneuvotteluissa siitä lähtökohdasta, ettei kunta tule vahingon korvaajaksi, vaan vakuutusyhtiöt sopivat keskenään vakuutuskorvauksen jakautumisesta.

Lautakunta toteaa vahingon ja sen korjaamiseen liittyvien kunnan viran- ja toimenhaltijoiden palkkakustannusten sekä potilaiden naapurikunnassa tapahtuvan sijaishoidon tuovan kunnalle sellaisia vahingon aiheuttamia sivukustannuksia, joiden osalta korvauksen saaminen täysimääräisesti tulee olemaan kunnalle varsin haasteellista.

6.5 Tutustuminen Vanhatie 12 / peruskorjaus ja muutos päiväkotitiloiksi

päiväkodin esimies Hannu Päivinen
sivistyslautakunnan puheenjohtaja Jarmo Tolvanen.
kiinteistöpäällikkö Ari Koivuselkä.

Lautakunta totesi, että tiloissa toimii vuorohoito- ja sisarusryhmä. Sijoitetut lapset tulevat entisistä hajautetuista pienryhmistä. Henkilöstön ja lasten toiminnat tukeutuvat yhteistyöhön päiväkotitilojen kanssa.

Puuhelmen tilojen valmistuttua päivähoitoon palvelutaso ja saatavuus ovat parantuneet. Vuorohoidossa voidaan tarjota ympärivuorokautista päivähoitoa, mikäli tarvetta esiintyy. Uusien tilojen valmistuminen ei vaikuta tällä hetkellä perhepäivähoitajien määrään.

Päivähoitotaksojen todettiin perustuvan valtakunnalliseen taksataulukkoon, johon vaikuttavat perheen koko ja tulotaso.

Todettiin, että Puuhelmen ruokahuolto tulee keskuskeittiöltä. Aamu, ilta ja muut välipalat tehdään omassa keittiössä. Keittiössä todettiin pieniä rakenteellisia virheitä, joista aiheutuu lieviä käyttöhaittoja. Kiinteistön lämmityksen ja ilmastoinnin säätäminen on vielä kesken.

Henkilöstön kanssa on laadittu kiinteistölle pelastautumis- ja turvallisuussuunnitelma. Suunnitelmaa ei ole vielä viety palopäällikön hyväksyttäväksi eikä sivistyslautakunnan tietoon. Esteettömyysseikat, kuten ovet, kulkureitit, luiskat ja wc:t ovat toteutuksessa huomioitu.

Lautakunta katsoo, että perhepäiväkodin piha-alueen käyttö ja vastuukysymykset varsinaisen toiminnan ulkopuolella tulee selvittää. Lautakunta totesi päiväkodin yläkerran huoneeseen johtavan rappukäytävän asiakaskäytien kannalta hankalaksi ja vaaralliseksi. Yläkerran työtila todettiin ahtaaksi ja kylmäksi.

Lautakunta totesi, että päiväkodin toimistopalvelut tuotetaan kunnantalolla, jossa sijaitsee myös päiväkodin lelulainaamo. Tarkastuslautakunnan mielestä päivähoidon esimiehen työhuoneen sijainnin järjestelyissä tulee huomioida asiakasryhmien asiointiturvallisuus, työntekijöiden työturvallisuus sekä työn että asioinnin joustavuuteen liittyvät seikat.

Lautakunta totesi, etteivät tilojen lattiapinnoitteet ole kattavasti kiinni lattiapohjassa. Onko vika käytetyssä matossa, liimassa vai asennuksessa, syy tulee selvittää ja korjaustoimenpiteisiin tulee ryhtyä viivytyksettä.

Ryhmäperhepäiväkoti Vanhatie 12 rakentaminen alkoi maaliskuussa 2014. Kohteen vastaanottotarkastus suoritettiin 21.11.2014. Kiinteistöpäällikkö Ari Koivuselän antaman raportin mukaan kohteen valtuuston hyväksymä kustannusarvio oli 1 148 060 euroa. Hankkeen kustannukset olivat yhteensä 1 311 024 euroa. Kohteeseen saatiin AVI:n investointiavustusta 170 000 euroa, jonka jälkeen hankkeen nettokustannukseksi jäi 1 141 024 euroa. Valtuuston alkuperäisen vuoden 2014 investointisuunnitelman mukaiset kustannukset olivat 1 086 000 euroa. Suurimmat kustannusten ylitykset kohdistuivat rakennuksen alapohjarakenteen suunniteltua laajempaan purkamiseen, rakennuksen välipohjakaton purkamiseen sekä osittaiseen ulkoseinien uusimiseen.



Päiväkoti Puuhelmen valmistuttua päiväkotipalvelut keskittyvät Puu-Juuan alueelle. Perhepäivähoito säilyy yhtenä päivähoitomuotona. Kuva: R.Alanko

6.6 Tutustuminen Tetritypaan

Yrittäjä, toimitusjohtaja Arja Nevalainen ja johtava hoitaja Pentti Kokkonen

Tetritypa on vuonna 2014 valmistunut hoivakoti Juuan Tetrityhossa. Tetrityvassa on 28 asiakaspaikkaa joista yhden hengen huonetiloja 26 ja kahden hengen huonetiloja kaksi. Tetrityvan palvelut on suunnattu vanhuksille. Kaikki yrityksen hoivapaikat ovat tällä hetkellä käytössä. Viereinen Tetrityhon hoivakoti huomioiden hoivapaikoilla on tällä hetkellä 59 asukasta.

Lautakunta totesi uudet tilat avariksi ja valoisiksi ja kodinomaisiksi. Yhden hengen huoneen asuinala on 17 m² lisättyä wc- ja suihkutiloilla jolloin kokonaisalaksi muodostuu 21,5 m². Pariskunnille tarkoitettujen kahden hengen huoneen asuinala on 22 m² ja sosiaaliset tilat huomioiden 26,5 m². Kuultiin, että hoitokodin hoitajamitoitus on keskiarvoa ja vaatimustasoa korkeampi. Lääkäripalvelut Juuan kunnan terveyskeskuksen kanssa toimivat hyvin.

Lautakunta totesi että Juuassa on pulaa koulutetuista hoitajista, joten osa Tetrityvan henkilöstöstä käy työssä naapuripaikkakunnista. Yritys on satsannut eri tehtävissä oppisopimuskoulutukseen.

Asuminen Tetrityvassa on kodinomaista ja asukkaat osallistuvat päivittäisiin tehtäviin, kukin halunsa ja jaksamisensa mukaan. Tetrityvan ruokahuollossa on satsattu luomutuotteisiin ja itse tuotettuihin ja paikallisten viljelijöiden, lihantuottajien ja kalastajien tuotamiin paikallisiin raaka-aineisiin.

Uusi Tetrityhon ja Tetrityvan kunnallistekniikka toimii hyvin. Oman uuden lämpölaitoksen mitoituksessa on huomioitu myös toiminnan myöhemmät laajennusinvestoinnit. Kuultiin, että yrityksen tuotekehitys kansainvälistyy.

7 Juuan kunnan ja rengasvesiosuuskunnan yhteistyö

kuntatekniikan päällikkö Seppo Portimo

Tarkastuslautakunta on seurannut Juuan kunnan ja Juuan Rengasvesiosuuskunnan yhteistyötä huolestuneena. Hankkeen suoraviivaista toteuttamista on viivästänyt mm. sopimuserimielisyydet sekä hankkeen päätöksentekoon liittyvät valitukset.

Juuan kunta on toimittanut vesiosuuskunnan ensimmäisille osakkaille vesi- ja viemäripalveluja kesästä 2013 alkaen. Kunta ei ole voinut laskuttaa vesiosuuskuntaa tuottamistaan palveluista, koska vesiosuuskunta ei ole toimittanut kunnalle luotettavia mittaustuloksia puhtaan veden ja jäteveden käytöstä. Kunnan ja vesiosuuskunnan kesken on avoinna olleista tilanteista käyty neuvotteluja alkuvuoden 2015 aikana. Neuvottelussa sovittuja selvityksiä ei ole toimitettu Juuan kunnalle sovittuihin päivämääriin mennessä. Tarkastuslautakunta kiinnitti yhteistyön epäkohtiin huomiota jo kokouksessaan 13.10.2014 § 45 ja 15.12.2014 § 61.

Tarkastuslautakunta on huolestunut kunnan ja vesiosuuskunnan yhteistyön ontumisesta. Lautakunnan mielestä kunnan ja vesiosuuskunnan välistä yhteistyötä tulisi entisestään terävöittää yhteistyön epäkohtien selvittämiseksi.

Juuan kunta on tehnyt seuraavia päätöksiä ja toimenpiteitä Juuan rengasvesiosuuskunnan toimintaan liittyen:

- kunnanhallitus 31.7.2012 § 177 jossa myönnettiin ennakkoavustusta 50.000 € alueelle Retuniemi, Vuorentie ja Kalliola
- kvalt 27.8.2013 § 62 550.000 euron takauksen myöntäminen rengasvesiosuuskunnan lainalle
- kvalt 12.11.2012 § 44 toiminta-alueen hyväksyminen.
- kvalt 25.8.2014 § 37 kunta osti päätöksellä 10 kpl vesiliittymiä, joista 5 kpl Turunkankaalta ja 5 kpl Vällilammen alueelta, kustannus 100.000 euroa, päätöksestä on tehty valitus Itä-Suomen hallinto-oikeuteen ja siitä on pyydetty kunnan lausunto 3.11.2014 mennessä
- kvalt 25.8.2014 § 36 annettu 50 % alennus käyttövedestä, asiasta on tehty valitus Itä-Suomen hallinto-oikeuteen ja siitä on pyydetty kunnan lausuntoa 3.11.2014 mennessä
- teknisessä lautakunnassa oli käsittelyssä 25.9.2014 asia, jonka mukaisesti rengasvesiosuuskunnan toiminta-alueella olevat asiakkaat siirrettäisiin rengasvesiosuuskunnan asiakkaiksi, asian käsittelyä jatketaan teknisessä lautakunnassa.
- kunnanhallituksen päätös 6.10.2014 § 269, jossa se esittää valtuustolle hyväksyttäväksi tarkistetut vesiosuuskuntien/-yhtymien avustusperusteet, asia tulee kunnanvaltuuston päätettäväksi
- rakennusvalvontaviranomaiselle on tullut vastinepyyntö hallintokantelusta joka on tehty Ely-keskukselle. Vastine kanteluun on annettava 24.10.2014 mennessä.

Tarkastuslautakunta tutustui Juuan kunnan ja Juuan rengasvesiosuuskunnan yhteistyöhön liittyvään päätöksentekoon, keskinäisten sopimusten sisältöön ja dokumentointiin sekä rengasosuosuuskunnan alueen asukkaiden kuntaan toimittamaan kirjalliseen aineistoon, koskien osuosuuskunnan runkoputkiston rakentamista sekä liittymissopimuksia.

Tarkastuslautakunta kiinnitti erityistä huomiota vastuunjakoon, kenelle kuuluu kaikkinaisen kokonaisvastuu rengasvesiosuuskunnan ja kunnan keskinäisestä sopimustilanteesta, käytännön toiminnoista ja vastuukysymyksiin siitä, että kunnan etua valvontaan ja otetaan huomioon kaikilla päätöksentekotasolla.

Lautakunta kiinnitti huomiota kunnan ja rengasosuosuuskunnan talousvastuusiin tutustumalla mm. osuosuuskunnan vuoden 2013 tilinpäätökseen. Tilinpäätöksen mukaan osuosuuskunnalla

ei ole vuoden toiminnan jälkeen liikevaihtoa laisinkaan eikä siellä näy suorituksia kunnalle vedestä eikä jätevedestä liittymämaksuista puhumattakaan. Epäselvää on myös, millainen seuranta ja dokumentointi kunnalla on sille kuuluvien tilitysten valvonnan suorittamisessa. Lautakunta tutustui myös vesihankkeen toteuttamisessa esiin nousseisiin kuntalaisten tasa-arvokysymyksiin sekä päätöksenteon laillisuuskysymyksiin.

Lautakunta toteaa, että Juuan kunnan ja Juuan rengasvesiosuuskunnan keskinäisten sopimusten ja yhteistyön käynnistämisen valmisteluun ei ole paneuduttu riittäväällä huolellisuudella. Tämä näkyy vesiosuuskunnan potentiaalisten liittyjien lähettämässä kirjelmässä, tehtyjen päätösten oikaisuvaatimuksina sekä hallinto-oikeuteen tehtyinä ja valmistelussa olevina valituksina. Asioiden valmistelun ontuminen pitkittää hankkeen päätöksentekoa ja toteuttamista, tuo ylimääräisiä kustannuksia ja määräaikaisen rahoitusrakenteen huomioiden vaarantaa koko hankkeen toteutumisen, mikä käytännössä tarkoittaisi hankkeen vastuiden kaatumista Juuan kunnan harteille.

Lautakunta esitti Juuan kunnanhallitukselle, että kunnanhallitus antaa välittömästi tilintarkastusyhteisö BDO Audiator Oy:n tai kuntaliiton lakiasianosaston tehtäväksi laatia Juuan kunnan ja Juuan Rengasvesiosuuskunnan yhteistyöstä kokonaisselvityksen. Kokonaisselvityksessä tulee huomioida myös mahdollisuus, että Juuan kunnan vesilaitoksen toiminta-alue kattaisi koko Juuan kunnanvaltuuston hyväksymän yleiskaava-alueen, josta seuraamuksena olisi Juuan Rengasvesiosuuskunnan toiminnan lakkaaminen. Lisäksi tarkastuslautakunta toteaa, että näin merkittävän kunnan peruspalvelun siirtäminen toisen toimijan toteutettavaksi olisi vaatinut tarkempaa juridisten taustojen selvittelyä ja valmistelua.

Sisäisen valvonnan ja riskien hallinnan suunnitelma projektin osalta on tekemättä.

Kunnanhallitus päätti 2.12.2014 pitämässään kokouksessa, että tällä hetkellä kaikkien hankkeessa mukana olevien osapuolien on edun mukaista työskennellä yhdessä investointihankkeen loppuunsaattamiseksi ja asianmukaisten tilitysten tekemiseksi osuuskunnan talouden vakiinnuttamiseksi. Kunnanhallitus päätti, että tässä vaiheessa tarkastuslautakunnan esittämää kokonaisselvitystä ei tilata.



Juuan Rengasvesiosuuskunnan ylle on kasaantunut runsaasti kiviä karikoita jotka viivästyttävät hankkeen valmistumista ja aiheuttavat osuuskunnalle ylimääräisiä kustannuksia. Kuva: R. Alanko

8 Juuan kunnan lainapäätökset 2014

Juuan kunnassa talousarvio vuodelle 2014 hyväksyttiin 19.12.2013. Hyväksytyssä talousarviossa lainarahalla oli tarkoitus kattaa talousarviota 6 429 000 euroa. Kunnanvaltuuston kokouksessa 1.4.2014 päätettiin ottaa 5 miljoonan euron laina tietoverkko-osuuskunnalle laajakaista-asiaan, tähän on tehty 3,3 miljoonan ja 1 miljoonan euron velkakirjat.

Kunnanvaltuusto teki päätöksen 14.10.2014 käyttää samaa 5 miljoonan euron lainaa jää-rakentamishankkeeseen 151 000 euroa, 28.5.2014 päätöksen käyttää samasta lainasta 100 000 euroa vesiliittymien ostoon Turunkankaan, Vänilammen ja Laivarannan alueelle sekä 27.10.2014 päätöksen saman lainan käytöstä teollisuuden vastaanottohallin rakentamiseen 300 000 eurolla.

Lainapäätösten yhteydessä kunnanvaltuutetut ovat tuoneet esiin epäilyksensä toiminnan lainmukaisuudesta. Tarkastuslautakunta pyysi kuntaliitolta lausuntoa siitä, voiko kunnan tiettyyn tarkoitukseen ottamaa lainaa käyttää myös muihin samanaikaisiin hankkeisiin.

Kuntaliiton johtava lakimies Kirsi Monosen mukaan:

"Valtuusto päättää talousarvion yhteydessä tai erillisin päätösin kunnan antolainoista ja vieraan pääoman lisäämisestä ja tarvittaessa lainan ottamista ja antamista sekä sijoitustoimintaa koskevista periaatteista.

Lainan ottamisesta ja antamisesta valtuuston määrittelemissä rajoissa ja muista rahoitukseen liittyvistä asioista päättää kunnanhallitus. Kunnanhallitus voi siirtää lainan ottamista ja sijoitustoimintaa koskevaa toimivaltaansa muille toimielimille ja viranhaltijoille.

Näyttäisi siltä, että otetut lainat ovat talousarvion rahoitusosassa mainitun lainakan-nan muutoksen puitteissa. Valtuusto on päättänyt 1.4.2014 viiden miljoonan lainan ot-tamisesta laajakaistahankkeeseen ja myöhemmin muuttanut lainan käyttötarkoitusta kohdentaa sitä osittain myös muille hankkeille.

Valtuusto on toimivaltansa puitteissa voinut tehdä em. päätökset."

Tarkastuslautakunta totesi samalla, että kunnanhallituksen hyväksymässä ja kunnanvaltuustolle hyväksyttäväksi menossa olevassa talousarviossa vuodelle 2015 on ajateltu lainaa ottaa 4 079 000 euroa.



Juuan kunnanvaltuustolla on aikaisemminkin ollut eri näkemyksiä lainan käytöstä ja merkityksestä. Kuvassa edellisen kunnanjohtajan valtuuston kokoukselle piirtämä rautalankamalli oikeasta taloudenpidosta. Kuva: Risto Alanko

9 Strategioiden seuranta

9.1 Kuntastrategia

Kuntastrategia on ylin strategia, johon kaikki muut strategiat pohjautuvat. Strategiat konkretisoituvat teoiksi kunkin vuoden kuntasuunnitelman ja talousarvion yhteydessä ensi sijassa määrärahojen muodossa. Tavoitteena on, että kuntastrategia päivitetään kerran valtuustokaudessa ja tarvittaessa vuosittain talousarvion ja taloussuunnitelman yhteydessä.

Juuan kunnanvaltuusto valmisteli kuntastrategian päivittämistä keväällä 2013 pidetyssä valtuustoseminaarissa ja hyväksyi päivityksen valtuuston kokouksessa 1.4.2014.

9.2 Elinkeinostrategia

Juuan kunnan elinkeinostrategia hyväksyttiin kunnanvaltuustossa 20.12.2010. Strategian päivittäminen aloitettiin vuoden 2013 aikana. Päivitystä oli osaltaan valmistelemassa elinkeinojen edistämistä varten perustettu työryhmä osana ryhmän tehtävää.

Elinkeinojen kehittämistyöryhmä linjasi 23.1.2014 pitämässään kokouksessa, että elinkeinostrategian päivitystyö tullaan perustamaan 3.12.2013 järjestetyn Maaseudun sivistysliiton järjestämän sidosryhmätalaisuuden tuloksiin. Elinkeinojen kehittämistoimikunta käsitteli päivitystyöstä palaverissaan 27.3.2014 ja 23.4.2014, mukana ovat olleet lisäksi Juuan yrittäjien, MTK-Juuan ja Josek Oy:n edustajat.

Kunnanvaltuutetut, kunnanhallitus ja johtoryhmä käsittelivät elinkeinostrategian päivitystä ja sen sisältöä 23.4.2014 pidetyssä kunnanvaltuuston iltakoulussa. Kunnanhallitus teki 8.9.2014 valtuustolle esityksen elinkeinostrategian päivityksestä ja valtuusto hyväksyi esityksen 27.10.2014 pitämässään kokouksessa.

Tarkastuslautakunnan näkemyksen mukaan Juuan kunnan kuntastrategian ja elinkeinostrategian päivitykseen on paneuduttu laaja-alaisesti ja syvällisesti joka kuvastaa niiden antavan pohjaa tuleville kunnan kehittämistoimille. Jatkossa päivitetyt strategiat on pyrittävä riittävällä tavalla konkretisoimaan talousarvioiden ja vuosisuunnitelmien laadinnan yhteydessä.

9.3 Kiinteistöstrategia

Juuan kunnan kiinteistöstrategia on hyväksytty kunnanvaltuustossa 27.8.2013. Kiinteistöstrategia on kunnan omistamien tilojen käyttötarkoituksen, omistamisen ja ylläpidon suunnitelma, jossa määritellään kunnan tilatarpeet ja tahtotila sekä lyhyelle että pitkälle aikavälille 5-10 vuodeksi.

Kiinteistöstrategian toimeenpano on jo osin käynnistetty. Strategian käyttösuunnitelmaa tarkennettiin kevään 2014 aikana niin, että siinä otetaan kantaa myytäväksi esitettäviin toissijaisiin kiinteistöihin ja siihen, kuinka myyntitoiminta hoidetaan.

Kiinteistöstrategian jalkauttaminen ei ole lähtenyt tarkastuslautakunnan mielestä riittävän ponnekkaasti käyntiin. Kunnan omana työnä toteutettavaan myyntiin ei tarkastuslautakunnan mielestä ole tällä hetkellä riittäviä voimavaroja. Kiinteistöstrategian asuntokohteet on eritelty myytäviin kohteisiin ja niihin asuntokohteisiin, jotka mahdollisesti siirrettäisiin Juuan kunnan omistaman Kiinteistö Oy Juuan Vuokratalot -yhtiön hoitoon.

Teknisen johtajan ja teknisen lautakunnan kevään 2014 aikana tekemät strategian tarkennukset eivät ole tulleet suunnitelman mukaisesti kunnanhallituksen käsiteltäväksi ja valtuuston vahvistettavaksi. Tarkastuslautakunta esittää harkittavaksi, että kunnan vuokra-asuntotoiminnot siirretään ns. yhden luokun periaatteella toteutettavaksi, eli liitetään kunnan omistaman Kiinteistö Oy Juuan Vuokratalot -yhtiön toimintaan. Samalla tulee nopeuttaa aktiivikäytöstä poistuvan rakennuskannan realisointia.

9.4 Ikääntymispoliittinen strategia

Juuan kunnan ikääntymispoliittinen strategia 2010–2015 on hyväksytty kunnanvaltuustossa 14.6.2011.

Kunnanvaltuusto on sitoutunut hyväksymänsä ikäpoliittisen strategian myötä vanhuspalvelujen kehittämiseen strategian mukaisesti. Ikääntymispoliittisen ohjelman toteutuminen edellyttää systemaattista seuranta- ja määräaikaista arviointia ja raportointia. Seurantaraportin mukaan 75 vuotta täyttäneiden luo tehtävät ennakoivat kotikäynnit on saatu toteutettua siihen vaiheeseen, että vuosittain on enää toteutettava kunkin vuoden ikäryhmän palvelutarpeiden kartoitus. Itsenäisen kotona asumisen lisäksi ikäpoliittisen strategian painopistealueita ovat riittävän ja ammattitaitoisen henkilöstön turvaaminen sekä palvelujen kustannusten nousun hillitseminen ja toimintatapojen uusiminen.

Suunnitelman mukaan ikääntymispoliittisen strategian uusi päivittäminen on käynnistetty vuoden 2013 loppupuolella. Päivitystä ei vuoden 2014 aikana suunnitelmista huolimatta esitetty sosiaali- ja terveyslautakunnan hyväksyttäväksi. *Tarkastuslautakunnan mielestä Ikääntymispoliittisen strategian käynnistäminen on lähtenyt vuoden 2014 päivitystä lukuun ottamatta hyvin ja laaja-alaisesti käyntiin. Strategian toteuttamista tulee jatkaa valtuuston vuosittain antamien taloudellisten voimavarojen puitteissa.*

9.5 Liikuntastrategia

Juuan kunnan liikuntastrategian päivityshanke on ollut työn alla jo vuodesta 2011. Päivityshanketta toteutettiin työnimellä liikuntastrategia 2012–2016. Valmistelussa kuultiin syksyllä 2013 yleisesti kuntalaisille lähetetyllä kyselyllä heidän mielipiteitään liikunta-alueiden suunnittelusta ja yleisesti kuntalaisten palautetta liikuntapalveluista. Päivitystyössä hyödynnettiin keväällä 2014 valmistuneen liikuntapaikkojen olosuhdeselvitystyön tuloksia. Päätöksäksittelyyn liikuntastrategia tuli alkuvuodesta 2015 työnimellä Liikuntastrategia 2015–2017. Kunnanvaltuusto hyväksyi strategian 27.4.2015 pitämässään kokouksessa (19. §).



Valmistuneen liikuntastrategian yhtenä tarkoituksena on edistää väestön hyvinvointia ja terveyttä sekä tukea lasten ja nuorten kasvua ja kehitystä liikunnan avulla. Kuva R. Alanko.

10 Henkilöstöpolitiikka

Juuan kunnan väkiluku oli vuoden 2014 päättyessä 5 140 henkilöä, joten kunnan palvelutuotannon piirissä oli 63 henkilöä vähemmän kuin edellisenä vuonna. Väestön vähenemisestä huolimatta Juuan kunnan palveluksessa oleva vakinaisen henkilöstön määrä kasvoi arviointivuonna 2014 viidellä henkilöllä ollen vuoden 2014 päättyessä yhteensä 342 henkilöä.

Henkilöstömenot vakituisen ja määräaikaisen henkilökunnan osalta olivat yhteensä 18 038 258 euroa, jossa kasvua edellisvuoteen verrattuna noin 720 000 euroa.

Lautakunta toteaa, että henkilöstömenojen kasvu johtuu osin päivityksen henkilökunnan palaamisesta Attendon palveluksesta takaisin kunnan palvelukseen sekä siitä, että vuonna 2013 henkilöstömenoja merkittävästi pienentänyt lomapalkkavarauksen pieneminen oli kertaluontoinen tapahtuma

Henkilöstö on kunnan (toiminnallisesti ja taloudellisesti) suurin voimavara, ja siitä on huolehdittava sen mukaisesti. Henkilöstö on otettava mukaan toimintojen kehittämiseen ja pyrittävä tekemään henkilöstöratkaisuja kokonaistoimivuus huomioiden. Erityisesti ratkaisuihin tulee kiinnittää huomiota toimivan lähijohtamisen merkitykseen.

10.1 Henkilöstöraportti

Tarkastuslautakunta tutustui kunnanhallituksen 30.3.2015 tietoon saatettuun henkilöstöraporttiin vuodelta 2014. Juuan kunnan vakinaisen henkilöstön sairauspoissaolot vuonna 2014 olivat yhteensä 6 039 päivää, jossa kasvua edellisvuoteen 742 päivää. Tehtyjen ylitöiden määrä vähentyi edellisvuoden 1804 tunnista 1623 tuntiin. Vähennys oli noin 10 %. Henkilöstön koulutusmenot vuonna 2014 olivat noin 40 000 euroa, josta lakisääteisen koulutuksen osuus noin 50 %. Vuoden 2014 aikana järjestettiin esimieskoulutuspäivä. Koulutusta jatketaan myös vuonna 2015.

Henkilöstöhallinnon yhtenä toiminnallisena tavoitteena oli työsuojeluvaltuutettujen valinta 1.1.2014 alkavalle toimintakaudelle. Työsuojeluvaltuutetut valittiin syksyllä 2014.

Lautakunta toteaa, että sairauspäivien kokonaismäärään vaikuttaa pitkien sairauspoissaolojen määrän kasvu. Yli 181 päivää kestäneiden sairauspoissaolojen määrä oli 21,7 prosenttia kaikista poissaoloista.

Esimiesten tulee seurata aktiivisesti ylitöiden kertymistä, jottei niiden määrä nosta kenenkään työn kuormittavuutta kohtuuttomasti. Vuoden 2014 aikana henkilöstön koulutukseen käytettiin 0,22 % henkilöstön kokonaismenoista. Määrärahan riittävyttä tulee uudelleen arvioida.

Lautakunta toteaa, että Juuan kunnalla ei ole henkilöstöstrategiaa, joten raportin tarkastelupinta jää kevyeksi. Lautakunta kiinnitti huomiota henkilöstön eläköitymiseen lähivuosien aikana. Ennusteen mukaan vuoteen 2023 mennessä eläkeiän saavuttaa 125 henkilöä. Lautakunta katsoo, että kunnan tulee riittävän ajoissa kiinnittää huomiota koulutetun henkilöstön saatavuuteen.

Työ- ja virkasuhteessa olevien henkilöiden koulutukseen tulee kiinnittää nykyistä enemmän huomiota. Henkilöstöraportissa ei ole kiinnitetty huomiota työhyvinvoinnin kehittämiseen.

Lautakunta toteaa, että Juuan kunnassa on aloitettu laatimaan henkilöstön työnvaativuuden arviointia. Arviointilomakkeet hyväksyttiin Juuan kunnanhallituksessa jo vuonna

2010. Ne on jaettu henkilöstölle keväällä 2015, mutta minkäänlaista koulutusta lomakkeen täyttämiseen ei ole annettu. Arvioinnin edellytyksenä on myös työnkuvausten laatiminen, joka Juuan kunnassa on vielä kesken. Asiaa ei ole vielä käsitelty yt-elimessä.

Lautakunta toteaa, ettei Juuka ole tehnyt yt-lain mukaista henkilöstö- ja koulutussuunnitelmaa. Suunnitelma on edellytys maksettavalle koulutuskorvaukselle. Korvaus perustuu lakiin koulutuksen korvaamisesta ja sitä voidaan myöntää myös kunnille, joissa koulutuskorvaus on 10 % työnantajan koulutusajan palkkakustannuksista. Lautakunnan mielestä myös henkilöstösuunnitelman vaikutus työttömyysvakuutusmaksun alentamiseen tulee selvittää.



Juuan kunnan henkilöstöä ulkoilupäivänä syksyllä 2006

11 Elinkeinpolitiikka

11.1 Josek toiminta Juuassa vuonna 2014

Joensuun seudun kehittämissyhtiö Josek Oy:n ja Juuan kunnan välinen yhteistyösopimus Juuan kunnan elinkeinotoimen ja yritys-elämän edistämisestä, kehittämisestä ja toteuttamisesta allekirjoitettiin 21.12.2012. Sopimus on voimassa 1.1.2013–31.12.2016.

Joensuun seudun kehittämissyhtiö JOSEK Oy tarjoaa maksutonta yritysneuvontaa Juuan kunnanvirastolla kerran viikossa tai muina aikoina sopimuksen mukaan. Josekin yritysneuvonta on tarkoitettu niin yritystoimintaa suunnitteleville kuin liiketoimintaansa kehittäville, omistajanvaihdosta tai myyntiä suunnitteleville yrityksille ja yhteisöille.

Josek Oy:n palveluja käytti Juuassa vuoden 2014 aikana 89 asiakasta (vuonna 2013 yhteensä 110 asiakasta) joiden kanssa eri yhteyksiä yhteensä 244 kappaletta. Yritystoimintaa suunnittelevia henkilöitä kävi neuvonnassa 29 ja omistajavaihdosneuvontaa annettiin 11 yritykselle. Uusia yrityksiä syntyi Juukaan arviovuonna 16 (2013, 13), samaan aikaan 8 yritystä lopetti liiketoimintansa (2013, 8).

Vuoden 2014 aikana useissa valtuuston kokouksessa on arvioitu ja arvosteltu Josek yhteistyön tuloksellisuutta toimintaan sijoitetun pääoman ja saatujen tulosten epäsuhtana (vuositasolla 24,23 euroa/as. eli 126 068 euroa).

Joulukuussa 2014 kunnan vuoden 2015 talousarvion yhteydessä kunnanvaltuusto edellytti, että yhteistyön jatkuminen selvitetään kevään 2015 aikana. Josek Oy ilmoitti valtuustolle, että se on tarvittaessa valmis purkamaan sopimuksen ilman sanktioita vuoden 2015 päättyessä eli kesken alkuperäisen sopimuksen.

Kunnanhallitus teki 13.4.2015 esityksen valtuustolle yhteistyön jatkamisesta alkuperäisen sopimuksen mukaisesti. Valtuusto hyväksyi esityksen 27.4.2015 yksimielisesti.

Tarkastuslautakunta toteaa, että Josek Oy:n ja Juuan kunnan välisen yhteistyön tuloksellisuus perustuu sisäiseen työrauhaan ja että työrauhan säilyttämiseksi asia tuli ottaa kunnanvaltuuston käsiteltäväksi.

11.2 Jäärakentaminen Juuassa

Sagrada Familia On Ice oli Eindhovenin yliopiston ja Juuan kunnan yhteinen hanke, jossa luotiin Nunnanlahteen jäärakennelma käyttämällä mallina Sagrada Familia katedraalia. Hankkeen kustannusarvio oli 284 300 euroa, johon saatiin 50 %:n EAKR-rahoitus. Josek Oy osallistui hankkeeseen 12 000 eurolla.

Juuan kunnanvaltuusto hyväksyi 14.10.2014 pitämässään kokouksessa 151 000 euron suuruisen määrärahan hankkeeseen kuuluvan maanrakennusinvestoinnin toteuttamiseksi. Hankkeen tavoitteena oli Juuan kunnan elinkeinopolitiikan ja kuntamarkkinoinnin kehittäminen ja tehostaminen

Hankkeesta on laadittu loppuraportti tilinpäätösliitteineen ja se on allekirjoitettu 31.3.2015. Raportissa on pyritty tuomaan esille hankkeen tavoitteita ja saavutettuja lopputuloksia ja lisäksi mm. arviointia ja niihin pohjautuvia johtopäätöksiä. Raportin mukaan sen allekirjoituspäivä on myös sen virallinen päättymispäivä jolloin päivä on myös hankkeeseen liittyvän EAKR-rahoituksen päättymispäivä. Hankkeen loppuraportin suunnitelman mukainen viimeinen mahdollinen jättöpäivä olisi ollut 30.6.2015.

Tarkastuslautakunta toteaa, että Karelia Ice Pie – innovaatioita ja elämyksiä Pielisen ympärillä hankkeen loppuraportti on laadittu niin varhaisessa vaiheessa, etteivät kaikki kustannukset ole ehtineet mukaan EARK -loppurahoitushakemukseen. Osa kustannuksista, mm. alueen raivaus- ja siivoustyöt on maksettu ennakkona ennen töiden loppusaattamista. Hankkeen virallisen päättymisen jälkeen syntyneet ja syntyvät kustannukset jäävät kokonaisuudessaan kunnan kustannettavaksi.

Tarkastuslautakunta katsoo Juuan Nunnanlahdessa toteutetun hankkeen saaneen runsaasti kansallista ja kansainvälistä huomiota. Lautakunta toteaa, ettei hankkeen elinkeinoliittisistä ja markkinointiin liittyvistä tuloksista ole laadittu luotettavia laskelmia vaan esitetyt tulokset perustuvat vain yksittäisten henkilöiden ja tahojen näkemyksiin ja oletuksiin.

Mikäli ja kun Juuan kunta on mukana jäärakentamishankkeiden jatkototeuttamisessa, tulee mahdollisten kuntarahoitusosuuksien myöntämisen edellytyksenä olla luotettavien seuranta- ja jälkiraporttien laatiminen.

Tarkastuslautakunnan mielestä Juuan kunnassa toteutettavien jäärakentamishankkeiden jatkohyödyntäminen edellyttää johdonmukaista ja jatkuvaa markkinointiin panostamista. Tehtävässä onnistuminen edellyttää riittävien taloudellisten panostusten lisäksi osaavan henkilön tai tahon nimeämistä ja palkkaamista. Myös kehitysyhtiö Josekin markkinointimahdollisuudet tulee selvittää.



Sagrada Familia in Ice – Jääkatedraalin suojelijat Arkipiispa Leo ja Piispa Jari Jolkkonen siunaa-
vat Jääkatedraalin 24. tammikuuta 2015 pidetyissä avajaisissa.
Kuva: R. Alanko

Tarkastuslautakunta on tutustunut myös talvella 2013–2014 Juuan keskustassa toteutetun jääkupolihankkeen jälkitöiden toteutumiseen.

Tarkastuslautakunta toteaa, että Juuan vanhalla urheilukentällä vuodenvaihteessa 2013–2014 toteutetun jääkupolihankkeen jälkisiivous on kesken. Keskeisen sijaintinsa vuoksi asian tila on korjattava pikaisesti. Lautakunta katsoo, että ennen lopullista jätteen sijoituspaikkaa tulee selvittää sisältääkö hankkeessa käytetty sahajauho luontoon sopimattomia ainesosia.

11.3 Maaseututoimi

Joensuun seudun maaseutupalvelujen vuoden 2014 toiminta perustuu ja jatkuu maaseutuviraston ja kuntien kesken tehdyn sopimuksen mukaisesti. Vastuukuntana toimii Liperi. Juuasta maaseututoimistossa työskentelee kaksi henkilöä. Toiminta toteutui suunnitelman mukaisesti ja Juuan kunnan rahoitusosuus vuodelta 2014 oli 79 305 euroa.

Alkutuotannossa aktiivituotantia hakaneiden juukalaisten tilojen määrä on pudonnut vuoden 2014 aikana kolmella joten 158 tilaa on edelleen toiminnassa. Tilojen keskipinta-ala on noin 29 ha. Luonnonmukaisen tuotannon sopimustilojen määrä nousi 13:sta 15:een. Lypsykarjatilojen määrä väheni 36:sta 33:een tilaan. Kokonaismaitomäärä kasvoi edellisvuodesta 210 000 litraa.

Avustuksia juukalaisille tiloille tuli noin 88 900 euroa, korkotukilainoja noin 405 200 hankkeiden kokonaiskustannusarvion ollessa noin 940 000 euroa. EU-tukien takaisinperintää tapahtuu Joensuun seutukunnan alueella vuosittain noin 80-100 tukipäätöksessä.

Leaderista rahoitettiin Juuassa vuonna 2014 yksi investointi- ja yksi käynnistämishanke joiden yhteinen avustusmäärä oli noin 21 800 euroa. Maaseudun pienyritysrahoitusta saatiin kolmeen kohteeseen yhteensä n. 54 600 euroa. Juuan lähiruokaryhmän toiminta jatkui.

Tarkastuslautakunnan toteaa, että maaseututoiminnan sijaisjärjestelyt ovat toimineet hyvin, samoin hankkeiden kuntarahoitusosuuksien saaminen, joiden sujuvuutta on kehitetty emokunta Liperin kautta.

Tukien takaisinperinnän alaraja kulkee kolmessa eurossa, mikä lautakunnan mielestä selittää takaisinperintöjen suuren kappalemäärän. Lautakunta katsoo, että tukien käytön valvonta on tasapuolista, rutiininomaista ja tukijärjestelmään kuuluvaa.

Lautakunnan mielestä vähäiset Leader-hankkeet johtuvat parhaillaan menossa olevasta Leader-ohjelmakauden muutoksesta.

Lautakunta katsoo, että mikäli maaseutupalvelutoimintaa halutaan Juuassa edelleen kehittää, lautakunta suosittaa maaseututoimiston toimistovirkailijan viikkotyöajan selkeyttämistä niin, että maaseutupalvelujen osapäivistä siirryttäisiin selkeisiin kokonaisiin palvelupäiviin.

Muilta osin tarkastuslautakunta toteaa, että maaseutupalvelut hoidetaan kokonaisuudessaan kustannustehokkaasti ja toiminta on sujuvaa.



Lypsykarjatiloja oli Juuassa vuoden päättyessä 33, eli kolme vähemmän kuin edellisenä vuonna. Tuotettu maitomäärä kuitenkin kasvoi 210 000 litraa ollen arviointivuonna yhteensä 7,7 miljoonaa litraa.
Kuva: R. Alanko

12 Lautakunnat

12.1 Ympäristölautakunta

Keskeneräisten rakennuslupien ajantasaistaminen etenee hitaasti. Rakennuslupia on tarkastamatta 585 kpl. Niistä vanhentuneita 230, johtuen mm. tekemättömistä loppukatselmuksista. Lisäksi jatko-aikaa on haettu 21 vanhentuneelle luvulle. Vuoden 2013 päättyessä rakennuslupia oli tarkastamatta 771 kappaletta.

Ympäristönsuojelun vastuualueella käyttö lupien myöntämisessä ei ollut merkittäviä ongelmakohtia. Lupia myönnettiin kuutioina huomattavasti arvioitua enemmän eli 3 lupaa yhteensä 328.000 m³. (talousarvio 3 lupaa yhteensä 50.000 m³). Ympäristösuojelumääräysten uusimista ja taksojen tarkistuksia ei ole asetetuista tavoitteista huolimatta toteutettu.

Suojelumääräysten uusimista on viivästyttänyt odotettu jätevesiasetuksen valmistuminen. Tavoitteena olleen rakennusjärjestyksen uudistaminen on meneillään.

Uusien rakennusten valmistumisia, laajennuksia ja muutostöitä tehtiin huomattavasti arvioitua enemmän. Erityisesti kasvu kohdistui sauna- ja talousrakennusten määrään. Määrä ylitti myös vuoden 2013 toteutuneen. Myös vapaa-ajan asunnoissa ja teollisuuden rakennusten osalta kirjattiin edellisvuoteen ja vuoden 2014 arvioon verrattuna hienoista kasvua. Vuonna 2014 myönnettyjen rakennuslupien yhteenlaskettu tilavuus oli 40.836 m³. Vuonna 2013 vastaava rakennuslupien tilavuus oli 12.264 m³.

Luvattomia pieniä kaatopaikkoja paljastuu edelleen muutama vuodessa.



Vuonna 2014 ympäristölautakunta myönsi kolme uutta maa-aineslupaa joissa yhteiskuutiomäärä oli 328.000 m³. Edellisvuonna lupamäärä oli sama mutta ottomäärä vain 50.500 m³. Lupien valvonta on hallinnassa. Kuva: R. Alanko

Rakentamisen ohjausta ja neuvontaa on edelleen kehitetty päivittämällä niitä koskevia ohjeita kunnan nettisivuilla

Maankäyttöalueiden erityistarkastusta (kaivannaisteollisuus, soranottoalueet ja turvealueet) jatkettiin vuonna 2014.

Ympäristölautakunnan toimintatuotot 59 996 euroa ylitti talousarvion 30,3 prosentilla. Toimintakuluissa saavutettiin 9,6 prosentin säästöt. Lautakunnan nettomenot olivat 81.768 euroa eli talousarviosäästöksi muodostui noin 29 000 euroa

Nykyinen kunnan rakennustarkastaja on siirtymässä kesällä 2015 osa-aikaiseksi. Lautakunta katsoo, että päätettäessä rakennustarkastajan tulevasta tehtävästä ja tehtävän hoidosta tulisi selvittää osa-aikaisen ja kokopäiväisen rakennustarkastajan tehtävänhoidon edut ja haitat huomioiden myös mahdollisuus Kolin alueelle suunnattavista tarkastajan palvelutarjonnasta. Myös uuden henkilöstön työhön sisälle ajoon tulee kiinnittää erityistä huomiota.

Lautakunta toteaa, että suurissa remontti- ja rakennushankkeissa tulisi huomioida ympäristölautakunnan edustus jo suunnitteluvaiheessa, mikä edesauttaisi lupamenettelyn käsitteilyä ja nopeuttaisi päätöksentekoa.

Ympäristölautakunnan vuoden 2015 käyttösuunnitelma perustuu tarkkaan harkintaan ja menokohdat on eritelty riittävällä tarkkuudella.

Tarkastuslautakunta katsoo ympäristölautakunnan toiminnallisten tavoitteiden toteutuneen muilta kun edellä mainituilta osin laaditun talous- ja toimintasuunnitelman mukaisesti.

12.2 Sosiaali- ja terveyslautakunta

Sosiaali- ja terveystoimen strategiset painopistealueet ovat keskittyneet ennakoivaan toimintaan ja vanhustenhuollon kustannusten kurissapitoon.

Juuan kunta irtaantui Attendo Oy:n kanssa solmitusta lääkäripalvelujen yhteistyösopimuksesta 1.7.2014. Vuoden 2015 alusta kaikki lääkärit olivat virassa. MediApu -rekryointipalvelun kautta on virkalääkärien saatavuus turvattu pitkälle vuoteen 2016 saakka.

Myös hammaslääkärirekrutoinnissa on tehty sopimus MediApu rekryoinnin kanssa. Hammashuollossa on käynnistetty kehittämissuunnitelman laatiminen.

Potilasjonot erikoissairaanhoidon on saatu pysymään hallinnassa koko vuoden ajan. Hoitopäivien määrä laski vuoden aikana 4534 päivästä 4222 päivään. (- 312 pv) Käyntikertojen määrä kasvoi kuitenkin 7098:sta 7355 päivään. (+ 257 käyntiä)

Kehitysvammaisten asumispalveluissa kunnan omat yksiköt ovat täynnä ja ostopalveluita kunnan ulkopuolelle ei ole ollut tarvetta tehdä. Tavoitteeksi on otettu kehitysvammaisten nuorten yksikön saaminen Juukaan. Suunnittelu on käynnistetty ja nuoret ja vanhemmat on otettu mukaan suunnitteluun.

Sosiaali- ja terveyslautakunnan vuoden 2014 talousarvio oli 25 137 520 euroa johon valtuusto myönsi 11.11.2014 pitämässään kokouksessa 688 348 euron lisämäärärahan. Lisämäärärahan myöntäminen perustui elokuun 2014 arvioon, jonka mukaan lautakunnan käytössä olevat tulot vähenisivät talousarvioon verrattuna 240 000 euroa ja menot kasvaisivat vastaavasti 448 300 euroa.

Lopullinen tilinpäätös osoittaa, että lisämäärärahasta jäi merkittävä osa käyttämättä, jonka lisäksi erikoissairaanhoidon kokonaiskustannukset alittuivat niin, että lopullinen sosiaali- ja terveyslautakunnan talousarviosäästö oli myönnetty lisämääräraha huomioiden yhteensä 1 410 418 euroa. Osaltaan talousarviosäästöön vaikutti merkittävästi myös terveyskeskuksen remontin yhteydessä tehdyt kertaluontoiset sijaisjärjestelyt. Sosiaali- ja terveydenhuollon nettomenot ovat laskeneet edellisen vuoden 4 905 eurosta 4 738 euroon / asukas (muutos – 168 e/as.)

	Perusterveydenhuollon avohoidon kustannukset		Erikoissairaanhoidon kustannukset		Hammashoidon kustannukset	
Juuka	900	euroa/as.	1238	euroa/as.	118	euroa/as.
Pohjois-Karjala	666	euroa/as.	1227	euroa/as.	73	euroa/as.
2001-6000 as. ka.	764	euroa/as.	1239	euroa/as.	96	euroa/as.
Koko maa	596	euroa/as.	1139	euroa/as.	80	euroa/as.

	Vanhusten ja vammaisten palvelut		Kotipalvelut	
Juuka	1483	euroa/as.	287	euroa/as.
Pohjois-Karjala	611	euroa/as.	164	euroa/as.
2001-6000 as. ka.	679	euroa/as.	208	euroa/as.
Koko maa	501	euroa/as.	124	euroa/as.

Vanhushuollon puolella tehostettua palveluasumista on purettu palveluasumiseksi ja laitoshoidon purkaminen käynnistettiin siirtämällä henkilöitä Honkalammilta Joensuun ja Liperin hoitolaitoksiin.

Juuka sai ELY-keskukselta kielteisen vastauksen toukokuussa jättämänsä hankehakemukseen työpajan perustamiseksi Juukaan. Kuntouttava työtoiminta jatkuu ja sosiaali- ja terveyslautakunta on mukana ViaDia:n Varikko-hankkeessa, jossa toimenpiteitä kohdennetaan vaikeimmin työllistettäviin pitkäaikaistyöttömiin.

Huolimatta useista eri toimenpiteistä kunnan Kansaneläkelaitokselle maksamat sakkomaksut ovat jatkuvassa kasvussa. Vuonna 2013 Juuka maksoi työmarkkinatuen rahoitusosuutta 312 167,10 euroa ja vuonna 2014 jo 348 366,35 euroa.

Viime vuodenvaihteessa tehty muutos työttömyyspäivien pudottamisesta 500:sta 300:n työttömyyspäivään kasvattaa kunnan maksamaa työmarkkinatuen osuutta koko ajan. Tammikuussa 2015 Juuka maksoi rahoitusosuutta 40 000, euroa ja helmikuun 2015 maksuerä oli jo 42 000 euroa.

Juuan sosiaalityössä podetaan resurssipulaa. Tarkastuslautakunta suosittaa tarkastamaan, edellyttääkö uusi sosiaalityölaki yhden lisähenkilön palkkaamista.

Tarkastuslautakunta suosittaa selvitettäväksi nuorten kehitysvammaisten yksikön tarpeen ja mahdollisuuden yksikön perustamiseksi Juukaan.

Lautakunta toteaa, että lääkäreiden vastaanoton toiminnan siirtyminen omaksi toiminnaksi toi pientä säästöä. Vuoden 2015 alusta täytetty johtavan lääkärin virka sekä pitkäaikaiset lääkärisopimukset mahdollistavat vastaanotto toiminnan suunnitelmallisen kehittämisen. Hammaslääkäritoiminta on tehokasta ja pitkiksi venähtäneet potilasjonot on saatu purettua.

Lautakunta toteaa, että Juuan kunnan Kelalle maksama työmarkkinatuen rahoitusosuus on jatkuvasti kasvussa. Ilman erityistoimenpiteitä vuonna 2015 kunnan rahoitusosuus lähentelee jo puolta miljoonaa euroa.

Kuntouttava työtoiminta on pyörinyt hyvin Juuassa mutta yksistään tällä ei ratkaista työmarkkinatuen kuntaosuuden kääntämistä laskusuuntaan.

12.3 Sosiaali- ja potilasasiamiehen selvitys 2014

Juuan kunta kuuluu maakuntamme kolmentoista kunnan ja Heinäveden kunnan kanssa yhteisen sosiaali- ja potilasasiamiehen toiminta-alueeseen. Vuoden 2014 selvitys yhteistoiminnasta tulee Juuan sosiaali- ja terveyslautakunnan käsittelyyn kesäkuussa 2014 ja sen jälkeen selvitys saatetaan Juuan kunnanhallituksen käsiteltäväksi.

Tarkastuslautakunta on tutustunut vuoden 2014 selvitykseen ennen sen virallista kuntakäsittelyä. Raportissa todetaan, että aiempien vuosien tapaan sosiaalihuoltoa koskevista yhteydenotoista suurin osa koski toimeentulotukea ja niihin liittyviin viranomaispäätöksiin. Toiseksi eniten yhteydenottoja tuli vammaispalveluja koskien, kohdistuen erityisesti henkilökohtaisen avun tarpeeseen tai kuljetuspalveluihin. Kolmanneksi eniten yhteydenottoja tuli lastensuojeluasioista, pääosan yhteydenotoista kohdistuessa kiireelliseen sijoitukseen, huostaanottoon tai sijaishuoltoon tai lapsen tapaamismahdollisuuksiin sijaishuollon aikana.

Sosiaalihuoltoa koskevat yhteydenotot Juuan osalta olivat vuonna 2014 yhteensä 32 (ed.vuosi 15) ja terveydenhuoltoa koskevat yhteydenotot 16 (ed.vuosi 5). Edellisiin vuosiin verrattuna hoitoon pääsyajat ovat pysyneet suunnilleen samanpituisina.

Toimeentulotukihakemusten, lastensuojeluilmoitusten käsittely tapahtui Juuassa enemmistökunnista poiketen säädetyn seitsemän päivän kuluessa ja lastensuojelutarpeen selvitykset viimeistään säädetyn kolmen kuukauden aikana.

Lautakunta toteaa, että sosiaali- ja potilasasiamiehen vuosittainen selvitys kunnanhallitukselle on yksi, mutta sisällöltään yksi laajimmista hyvinvointimittareista arvioitaessa ja kehitettäessä kunnan palvelutuotantoa. Juuan kunta on ainut yhteisraportoinnin piirissä olevista neljästätoista kunnasta, joka ei ole käsitelty laadittua ja kuntaan toimitettua vuoden 2013 raporttia sosiaali- ja terveyslautakunnassa eikä myöskään kunnanhallituksessa.

Nykyisen raportointiaikataulun mukaisesti sosiaali- ja potilasasiamiesten edellistä vuotta koskevat raportit eivät tule tai ehdi tulla kunnanhallituksen käsittelyyn ja sitä kautta virallisesti kunkin arviointivuoden arviointikertomukseen. Raporttien valmistumis- ja käsittelyaikataulut tulisi ottaa uudelleen tarkastelun kohteeksi.

Raportin mukaan Juuan kunnan sosiaali- ja terveystoimessa annetaan pääsääntöisesti hyviä palveluita. Yhteydenottojen kasvuun vaikuttaa se, että vuoden 2013 vertailuluvut on Juuan osalta huomioitu vasta 1.7.2013 alkaen, jolloin Juuka alkoi ostaa palvelut Joensuun kaupungilta.

Juuan osalta tiedottamista tulisi lisätä ja huolehtia siitä, että soveltamisohjeet ja hakemuslomakkeet löytyisivät kunnan internet-sivuilta.

12.4 Sivistyslautakunta

Sivistyslautakunnan toiminnallisena tavoitteena oli päivittää kouluverkkosuunnitelma ja toteuttaa sen mukaiset tarvittavat muutokset kouluverkkoon syksystä 2014. Pidemmän aikavälin tavoitteena on alueen kustannusten saattaminen kunnan talouden kannalta kestäväälle tasolle.

12.4.1 Päivähoitotoiminta

Lasten päivähoito siirtyi vuoden 2014 alusta sivistyspalveluihin. Koululaisten iltapäivätoiminnassa koulun kanssa on lisääntynyt, kun koulunkäyntiavustajat toimivat ohjaajina.

Tarkastuslautakunta toteaa, että lasten päivähoidon järjestelyissä on tapahtunut myönteistä kehitystä. Palvelun muoto on muuttunut ja aikaisemmin eri pisteissä toteutetut toiminnot on kaikki pystytty kokoamaan ryhmämuotoiseen toimintaan uuden päiväkotitiloihin.

12.4.2 Perusopetus ja lukio

Poikolan koulun piha-alueiden/lähiliikuntapaikan suunnittelutyötä on tehty ja rakennustyö on investoitu vuodelle 2015. Vanhan liikuntatalon lattia ja kattoremontti toteutettiin. Kaikkien sisäliikuntatilojen yhteenlaskettu kävijämäärä oli 682 henkeä jossa edellisvuosiin verrattuna hienoista kasvua. Tilojen käyttöaste oli 90 %.

Opetuksen tukimuotoihin kuten oppilashuoltoon liittyviä toimintatapoja on uudistettu. Koulujen kerhotoimintaa on toteutettu myös kyläkouluilla. Kansainvälisyshanketoimintaa on ollut Poikolan koulussa usean Euroopan maan kanssa yhteisissä oppilashankkeissa.

Valtiovalan valmisteleva lukiouudistus kariutui ja lakkautusuhan alla ollut Juuan lukio jatkaa toimintaansa. Lukion suosio Juuassa ja koko Pohjois-Karjalassa laskee. Juuan lukiossa opiskeli vielä vuonna 2001 yhteensä 133 oppilasta ja vuonna 2013 79 oppilasta eli noiden vuosien aikana oppilasmäärä väheni 41 %. Juuassa peruskoulunsa päättävistä hakeutui omaan lukioon v. 2008 71 oppilasta, vuonna 2015 46 oppilasta ja ennusteen mukaan vuonna 2020 43 oppilasta. Tällä hetkellä noin 50 % perusopetuksen päättävistä hakeutuu lukioon. Lukion suosio Pohjois-Karjalassa oli perusopetuksen päättävien keskuudessa v. 2000 53,9 %, vuonna 2010 47,5 % ja vuonna 2012 46,7 %.



Juuan kunnan oppilaskohtaiset kustannukset kasvoivat edellisvuodesta 2 112 euroa/oppilas.
Kuva: R.Alanko

Tarkastuslautakunnan mielestä pienten lukioiden säilyminen tulee jatkossa olemaan edelleen vaakalaudalla. Tämä jo siksi, että valtiovalta on jäädyttänyt lukioiden valtionosuudet vuoden 2014 tasolle. Viime vuonna Juuan lukion oppilaskohtaiset vuosikustannukset kasvoivat edellisvuodesta 2113 eurolla.

Juuan lukion tulisi tänä "etsikkoaikana" vahvistaa asemaansa oppilaiden haluamana erityislukiona joka edellyttää nykyistä voimakkaampaa opetussuunnitelman uusimista.

Sivistystoimen tunnuslukuja 2013 / 2014

Toiminnot	2013	2014	muutos
Ruokapalvelujen ateriamäärä	384704	364982	- 19722
Puhtauspalvelujen siivous-pa	28699	28717	+ 18
Esi- ja perusopetuksen oppilasm. ka.	494	470	- 24
Kuljetusoppilaita ka.	247	235	- 12
Erityisen tuen oppilaita % (20.9.14)	9,1	7,1	- 2
Koululaisten iltapv.toiminta ka.	24	28	+ 4
Lukion opiskelijat ka.	79	72	- 7
Kirjastopalvelut lainat kpl/as.	16	15	- 1
Kirjastopalvelut aukiolotunnit	40	40	
Kirjasto fyysiset ja www-käynnit/v	210359	102897	- 107462
Kansalaisopisto opetustunteja	4419	4073	- 346
Kansalaisopisto opiskelijoita	1893	1817	- 76
Liikuntasalikorit	734	682	- 52
Talouden tunnusluvut	2013	2014	muutos
Ateriapalvelut e / ateria	3,21	3,54	+ 0,33
Siivouspalvelut e / siivous m ²	29,65	30,59	+ 0,94
Perusopetus e / oppilas	9974	10630	+ 656
Perusopetus koulukulj. e / kuljetusopp.	2263	2440	+ 177
Lukio-opetus e / opp.	9110	11223	+ 2113

Sivistyslautakunnan vuoden 2014 budjetti oli 9 094 160 euroa. Lautakunnan saavuttama tulos oli 8 324 898 euroa. Talousarviosäästöksi muodostui 769 262 euroa eli 8,5 %.

Sivistyslautakunnan vuoden 2015 talousarvion ja valtuuston hyväksymän talousarvion 2015 välinen ero edellytti lautakuntaa karsimaan vuoden 2015 nettomenoja 291 360,00 euroa. Vuoden 2015 käyttösuunnitelmaa laatiessaan lautakunta karsi arviotaan mm. henkilöstökuluja vähentämällä ja toiminnan materiaali- ja kalustokuluja karsimalla. Lisäksi päätettiin Kajaan koulun yhdistämisestä Poikolan kouluun syksystä 2015 alkaen. Käyttösuunnitelma tähtää ns. 0-budjettiin ja on yhteensä 8 850 000 euroa.

Tarkastuslautakunta toteaa, että Juuan kunnan sivistyspalvelujen toiminta on vuonna 2014 toteutunut laadittujen suunnitelmien mukaisesti ja että lautakunnan laatima vuoden 2015 käyttösuunnitelma on kunnanhallituksen asettamien vaatimusten mukainen.

Tarkastuslautakunta katsoo, että sivistystoimen taloussuunnitelmien 2016 ja 2017 näkökulmasta katsoen entistä suuremmat sopeuttamistarpeet ovat nähtävissä. Taloustilanteen seuraamista lautakunnan tulee toteuttaa kuukausittain. Henkilöstön tehtäviin ja sijoitteluun uusiin tehtäviin tulee kiinnittää erityistä huomiota.

12.5 Tekninen lautakunta

Teknisen lautakunnan vuoden 2014 talousarvion loppusumma oli 854 020 euroa ja toteuma 956 108 euroa. *Tarkastuslautakunta toteaa, että lähinnä palvelujen ostoihin - aineisiin, tarvikkeisiin ja tavaroihin sekä muihin toimintakuluihin liittyvät menot on ylitetty niin että lautakunnan kokonaistalousarvio ylittyy 102 088 euroa eli 12 %.* Lautakunta ei ole hakenut valtuustolta oikeutta määrärahaylitykseen.

Tarkastuslautakunnan saaman selvityksen mukaan kunnan vuoden 2014 investointiohjelma on ollut varsin massiivinen ja että investointien vuoden 2014 poistot yllätti hallintoalan talousseurannan. Henkilöstön uupumista on ollut myös nähtävissä. Lautakunnan puheenjohtajan ja teknisen johtajan yhteistyö on ollut kitkatonta. Osa lautakunnan palkkamenoista on annetun selvityksen mukaan kirjattu käyttötalouden menoksi vaikka ne olisi tullut jyvittää investointimenoihin.

Tietoverkossa myynnissä olevat tontit on tarkistushinnoitettu ja saatettu kilpailukykyisiksi. Kiinteistöstrategiaa ei edelleenkään ole päivitetty ja jalkautettu alkuperäisen suunnitelman mukaisesti. Tarkastuslautakunnalle tilinpäätöksen 2014 yhteydessä annetut tiedot terveyskeskuksen katon vesivahingoista ovat vielä vakuusyhtiöiden neuvoteltavana.

Kaavoitus ja mittauspuolen tavoitteeksi asetettiin mm. tonttivarannon myynnin tehostaminen ja ylläpito kysyntää vastaavana. Asemakaavaan rajoittuvaa raakamaata kunnalla oli 37,4 ha (ed. vuosi 37,4), vapaita tontteja asemakaava-alueella 50 (ed. 50), vapaita tontteja Hamaralassa 13 (ed. 13) ja vapaita tontteja Rauanjärvellä 11 (ed. 11). Uudella Turunkankaan teollisuusalueella ovat teollisuustontit lähteneet hyvin kaupaksi.

Kunnan tulee vähintään kerran vuodessa laatia katsaus kunnassa ja maakunnan liitossa vireillä olevista ja lähiaikoina vireille tulevista kaava-asioista, jotka eivät ole merkityksellään vähäisiä. Juuan kunnanhallitus käsitteli vuoden 2014 kaavoituskatsausta helmikuussa 2015 ja saattoi sen edelleen kunnanvaltuuston tiedoksi 27.4.2015 pidetyssä valtuuston kokouksessa.

Juuassa on järjestäytyneitä yksityisteitä 910 kilometriä. Kunnossapitoavustuksia tiekunnille maksettiin yhteensä 98 739 euroa kaikkiaan 150 tielle ja 359 kilometrille. Taajama-alueissa ei toteutettu suunniteltuja rakentamistoimenpiteitä vaan keskityttiin pelkästään hoitotöihin. Kiinteistötoimen osalta tekninen palvelualue keskittyi suuriin rakennusinvestointeihin, joista paloaseman sisäpuolisten töiden luovutus tapahtui 1.4.2015, ulkopuolisilta osin keväällä 2015. Terveyskeskuksen kattoremontin ennakoidaan valmistuvan jo syksyllä 2015, kun se alkuperäisen suunnitelman osalta oli tavoite valmistua vuoden 2015 loppuun mennessä

Tekninen lautakunta on ottanut käyttöön vuosittain tehtävän jana-aikataulun eri rakennushankkeiden toteuttamisessa.

Tarkastuslautakunta toteaa, että vuoden 2014 kuluessa lautakunnalle annetut tiedot terveyskeskuksen kattorakenteiden vesivahinkojen vakuutuskorvauksista ovat ristiriitaisia. Tarkastuslautakunta suosittaa teknistä lautakuntaa raportoimaan kirjallisesti kunnanhallitusta vakuutuskorvaustilanteesta sekä mahdollisesti kunnan maksettavaksi jäävistä kustannuksista.

Tarkastuslautakunnan mielestä kaavoitetun tonttivarannon myyntiä pitää tehostaa. Lisäksi tulee huolehtia siitä, että suunnitelman mukaisesti huolehditaan kunnan hyötykäytössä säilyvän rakennuskannan tehokkaasta kunnossapidosta.

Tarkastuslautakunta toteaa, että vuosittain vahvistettava jana-aikataulu eri rakennuskohdeiden suunnittelussa ja toteutuksessa vaikuttaa työn tehokkuuteen ja tuo omalta osaltaan mahdollisuuksia kustannussäästöihin.

Tarkastuslautakunta toteaa, että Juuan kunnan kaavoituskatsaus vuodelta 2014 on laadittu maa- ja rakennuslain 7. §:n mukaisesti. Kaavoituskatsaus on julkaistu myös kunnan internet-sivuilla.

Edellä mainittuja seikkoja ja taloutta lukuun ottamatta teknisen lautakunnan toiminnalliset tavoitteet on pääosin saavutettu. Teknisen lautakunnan laatima ja hyväksymä vuoden 2015 käyttösuunnitelma on kunnanhallituksen laatiman ohjeen mukainen.

12.5.1 Kaukolämpö- ja vesilaitos

Kaukolämpölaitoksen varalämpökeskus otettiin käyttöön tammikuussa 2014 ja pihalueet päällystettiin syyskuussa. Uutta verkostoa rakennettiin pääosin teollisuusyrityksiä varten noin 400 metriä. Lisäksi isoon hakekattilaan tehtiin noin 40 000 euron korjausinvestointi. Investoinneilla saavutettiin 100 %:n lämmöntoimitusvarmuus. Kotimaisen energian osuus lämmöntuotannossa on noin 98 %. Omavalvonnan tuloksena laitos täyttää rekisteröinnin ehdot päästöjen osalta. Laitoksen puuhakkeen saaminen turvattiin sopimuksella vuodeksi 2015.

Juuan kunta valmistelelee lämpölaitoksen yhtiöittämissuunnitelmaa yhteistyössä BDO Oy:n kanssa

Kunnan vesi- ja viemärlaitoksella on kattavasti käytössä sähköinen verkkotietojärjestelmä, johon on tallennettu verkosto-, liittyjä- ja sopimustiedot. Laitoksen tilasta on käytössä myös kuntoarvio. Arviointivuoden aikana rakennettiin uusia ja saneerattiin vanhoja viemäri- ja vesiyhteyksiä.

Puhtaan veden saatavuutta turvattiin pohjaveden hankintaa tehostamalla. Muun muassa Kiieskankaalle rakennettiin 4,7 kilometriä vesijohtoa. Kiieskankaan vedenottamon vesi tutkittiin ja todettiin, että maaperän vedentuotto on hyvä ja vesi on hyvälaatuista. Vedenottamolle on laadittu pohjavesi- ja ympäristösuunnitelma.

Tarkastuslautakunta toteaa, että Juuan kunnan lämpölaitos on saavuttanut sille vuodelle 2014 asetetut tavoitteet ja samalla pitkäjänteisen kehitystyön tavoitetila on saavutettu. Kuntalain edellyttämä lämpölaitoksen yhtiöittäminen käynnistettiin syksyllä 2014 ja kunnanvaltuusto siunasi yhtiöittämistoimenpiteiden käynnistämisen kokouksessaan 27.4.2015. Yt-neuvottelut ovat käynnissä ja niiden on suunniteltu päättyvän elokuussa 2015. Yhtiön on suunniteltu aloittavan toimintansa 1.1.2016.

Tarkastuslautakunta toteaa, että Juuan kunnan vesihuoltolaitos pystyy poikkeusolosuhteissa turvaamaan hallitusti puhtaan veden saannin, jäteveden johtamisen ja käsittelyn.

12.5.2 Kunnan metsätalouden tilanne 2014

Juuan kunnan metsien edellinen suunnitelmakausi päättyi vuoden 2013 lopussa. Uusi suunnitelma laadittiin vuosille 2014–2023 kunnan ohjauksessa Otso Metsäpalvelun ja Metsäntutkimuslaitoksen kanssa. Suunnitelman kustannukset olivat noin 60 000 euroa. Edellisen suunnitelmakauden 2004–2013 vuosikasvu oli keskimäärin 15 000 m³/v, kun se nyt alkavalla kaudella ylittää jo 18 000 m³/vuosi. Kunnan metsistä uudistuskypsiä alueita on noin 23 %, varttuneita metsiä 35 %, nuoria metsiä 25 % ja taimikoita 17 %. Metsien taloudellinen huippusadonkorjuuaika on 10–20 vuoden kuluttua. Tällä hetkellä kunta sopii hakkuista pystykaupoilla.

Juuan kunnan metsistä vuonna 2014 luovutettujen puiden 7 225 m³ muodostama bruttometsätulo oli 279 544 euroa. Tulotavoite alittui noin 20 % lyhyestä talvikorjuuajasta johtuen. Uutta puukauppaa tehtiin vuoden 2014 aikana ennätyksellisesti 223 hehtaarilta

noin 23.000 m³ ja ne toteutuvat vuosien 2015–2016 aikana. Juuan kunnan metsäomaisuus koostuu useista pienehköistä metsäaloista ja kunnalla ei ole metsävakuutusta.

Juuan kunnan käyttöpäällikkö jää eläkkeelle vuonna 2016. Käyttöpäällikön työaika jakaantuu kaukolämpölaitokselle 50 %, metsäesimiehen tehtäviin 30 % ja tonttiselvitysten tekemiseen 20 %.

Lautakunta toteaa, että Juuan kunnan metsät ovat erittäin hyvin hoidettu ja erinomaisessa kasvavassa tilassa. Metsien puustovaranto on kasvanut merkittävästi. Uudella valmistuneella metsäsuunnitelmakaudella 2014–2023 arvioidaan metsätulon kasvavan edellisen suunnitelmakauden tuotosta jopa 30 %.

Lautakunta katsoo, että kunnan metsät ovat hajallaan eri puolilla pitäjää ja että niiden vakuuttamatta jättäminen on perusteltua.

Lautakunta toteaa, että metsien tuholaisvahinkojen uhka on metsäsuunnitelman uusimisen yhteydessä kartoitettu ja että kunnan metsien vahva kasvu vahvistaa metsiä myös tuholaisia vastaan.

Lautakunta katsoo, että Juuan kunnan tulisi valmistautua metsiensä hoidon osalta vuonna 2016 tapahtuvaan muutokseen, jolloin nykyisenkäyttöpäällikön ennakoitaan jäävän eläkkeelle.



Juuan kunnan metsiä on hoidettu tuottavasti. Uutta puukauppaa tehtiin vuonna 2014 23.000 m³ mutta niiden toteutuminen jäi luonnon olosuhteista johtuen vuosille 2015 ja 2016. Kuva R.Alanko

13 Tytäryhtiöiden tavoitteet ja toteutuminen

Kiinteistö Oy Juuan Vuokratalot on Juuan kunnan omistama aravavuokrataloyhtiö ja kuuluu Juuan kunnan konserniin. Kulunut vuosi oli yhtiön 20. toimintavuosi. Tilikauden 2014 aikana purettiin 23 huoneistoa käsittäneet Jokitie 2:n rivitalot. Vuoden päättyessä yhtiöllä oli yhteensä 212 asuinhuoneistoa. Yhtiössä on varauduttu tarvittaessa edelleen vähentämään vuokra-asuntokantaa kysyntää vastaavaksi.

Huoneistojen vuokria tarkistettiin 1.3.2014, jonka jälkeen huoneistojen laskennallinen keskineliövuokra oli 8,95 e/m²/kk. joka on alle ARAn rahoittamien vuokratalojen valtakunnallisen keskiarvon. Alle 20 000 asukkaan kuntien aravatalojen vuokrien keskiarvo oli vuonna 2013 päättyessä 9,15 e/m²/kk.

Yhtiön aikaisemmin tekemät lainaratkaisut mahdollistavat vuokrien pitämistä toistaiseksi entisellään. Yhtiön vuoden 2015 vahvistettu talousarvio ei sisällä vuokrankorotuksia. Yhtiön vuokranmääräytymiskauden muutoksen jälkeen seuraava vuokrantasausajankohta on 1.7.2016.

Tilikauden aikana yhtiön yhtiöjärjestyksestä muutettiin vastaamaan paremmin nykyistä lainsäädäntöä. Lisäksi kiinteistöille laadittiin lain edellyttämät 10 vuoden energiatodistukset. Yhtiö selvitti vuoden 2014 aikana yhtiön kiinteistöjen liittymistä Pielisen tietoverkko-osuuskuntaan johon liittyminen tapahtui alkuvuodesta 2015.

Juuan kunnan asettamat keskeiset konsernitavoitteet saavutettiin. Tilikauden tappioksi kirjattiin 23.171,99 euroa. Normaali-toiminnan vuosi olisi ollut voitollinen. Tulokseen vaikuttivat puretun Jokitie 2:n osalta tehty kertaluontoinen jäännösarvon poisto sekä pitkävaikutteisten menojen poisto, jotka olivat yhteensä 57 481,38 euroa. Yhtiön maksuvalmius on tilikauden aikana parantunut edellisvuodesta ja oli vuoden päättyessä hyvä.

Tyhjillään olevien asuntojen määrä oli keskimäärin 10 asuntoa (v. 2013/23 asuntoa) konsernitavoitteen ollessa alle 10 asuntoa. Tyhjien asuntojen takia vuokratuottoja jäi saamatta 5,2 % kokonaisvuokratuotoista konsernitavoitteen ollessa enintään 5 %.

Yhtiö on hoitanut kaikki taloudelliset velvoitteensa ajallaan ja lainojen korot ja lyhennykset lyhennyssuunnitelman mukaisesti. Suurimpana uhkana yhtiön taloudelle nähdään väestön edelleen väheneminen ja sen myötä tyhjien asuntojen lisääntyminen.

Lautakunta katsoo, että kunnan ja Kiinteistö Oy Juuan Vuokratalojen konsernitavoitteissa mainittu kiinteistöstrategia on tarpeellinen ja se tulisi laatia. Juuan kunnan hallintosääntönsä kokonaisuudistuksen yhteydessä tulisi Kiinteistö Oy Juuan Vuokratalojen konsernitavoitteet ottaa uudelleen tarkasteltavaksi.

Tilintarkastaja BDO Audiator Oy:n vastuunalaisen tilintarkastaja Lilja Koskelon antaman lausunnon mukaan yhtiön vuoden 2014 toimintakertomuksen ja tilinpäätöksen tiedot ovat ristiriidattomia.

14 Tilintarkastajan raportit

tarkastaja Lilja Koskelo

Raportit kohdistuivat teknisen palvelualueen investointeihin liittyviin asiantuntijapalveluiden ostoihin ja ostolaskujen tarkastukseen.

Tarkastelun kohteena olivat Vanhatie 12 peruskorjaus ja muutos päiväkodiksi, terveyskeskuksen vesikattosaneeraus sekä paloaseman peruskorjaus.

Tarkastuksessa havaittiin hankintamenettelyyn liittyviä puutteita, jotka tulee tulevissa hankinnoissa hoitaa hankintalain ja kunnanhankintaohjeiden mukaisesti. Ostolaskujen tarkastus kohdistettiin sivistyslautakunnan ja ympäristölautakunnan ostolaskuihin. Tarkastetuissa ostolaskuissa ei havaittu olennaisia virheitä tai puutteita. Aineistotarkastuksessa todettiin ostolaskujen kuuluvan Juuan kunnalle ja ne oli kirjattu oikeille kirjanpitoteille. Ostolaskut oli hyväksytty lautakuntien päätösten mukaisesti. Laskujen asiataarkastukset oli suorittaneet eri henkilöt kuin hyväksyjät.

tarkastaja Seppo Lyyra

Juuan terveyskeskuksessa on tehty mittavia rakentamis- ja remontoititöitä. BDO Audiator Oy:n erityisasiantuntija Seppo Lyyra tarkasti investointimenoja syyskuussa 2014 ja hänen raporttinsa mukaan:

Terveyskeskuksen vesikattosaneeraus:

- Vuonna 2012 arvioitiin investointimenojen olevan 3.252.000 euroa,
- Talousarvion 2014 investointimenot 3.895.000 euroa,
- Khall hyväksyi investoinnin 12.8.2013 niin, että 4 401 000 euroon sisältyy vesikatourakan lisäksi tehostetun palveluyksikön laajennus,
- Khall 21.10.2013 urakoitsijoiden valinta (pääurakoitsijaksi rakennusliike Mustonen Oy); kokonaisurakkahinta 4 908 127 euroa (alv 0 %),
- Pääkirjan mukainen toteuma 10.9.2014 yhteensä 2 447 390 euroa

tarkastaja Lilja Koskelo ja tarkastaja Kaisa Lappalainen

BDO Audiator Oy on tarkastanut Juuan kunnassa vuonna 2014

- 1) Vesimaksuja, sen laskutusprosessia, maksujen perusteita, maksujen määräämistä ja saamisten seurantaa.

Vesimaksujen laskutusprosessissa ei havaittu olennaisia puutteita tai virheitä. Veden toimittaminen perustuu kirjalliseen, kaikille kulutuspiesteille vuonna 2013 tehtyyn sopimukseen, jonka mukaan 1.1.2014 laskutus tapahtuu neljä kertaa vuodessa.

Veden toimituksesta aiheutuvia myyntisaamisia oli vuodelta 2012 yhteensä 4 872,43 euroa ja vuodelta 2013 yhteensä 2 177,30 euroa. Raportin mukaan perintätoimissa ei ole käytetty vesihuoltolaitoksen yleisten toimitusehtojen mahdollistamaa palvelujen keskeyttämistä.

Tarkastaja suosittaa selvittämään palvelun keskeyttämismahdollisuutta saatavien perinnässä.

- 2) Ostolaskuja; laskujen kuulumista Juuan kunnalle, kirjanpitoilin käsittelyn oikeellisuutta, asianmukaista asiataarkastusta ja hyväksymistä.

Tarkastetuissa otannan perusteella valituissa ostolaskuissa ei havaittu olennaisia virheitä tai puutteita. Aineistotarkastuksessa todettiin laskujen kuuluvan kunnalle ja niiden sisältö vastasi kirjanpidontiliä. Lisäksi todettiin ostolaskut hyväksytyiksi lautakuntien päätösten mukaisesti. Eri henkilöt olivat asiantarkastaneet ostolaskut.

- 3) Talous- ja toimintatilastoa 2013; Kuntalain 73 §:n mukaan tilintarkastajan on tarkastettava ovatko valtionosuuksien perusteista ja käytöstä annetut tiedot oikeita

Tilastokeskukselle annettujen tietojen kokoamisessa ja hallinnassa ei tarkastetulta osin todettu olennaisia puutteita tai virheitä. Tilastokeskukselle annetut tiedot perustuivat Juuan kunnan vuoden 2013 tilinpäätökseen ja sisäiseen laskentaan.

Kunnan kirjanpidon tilikartta vastaa Suomen Kuntaliiton julkaisun ”Tililuettelomalli kunnille ja kuntayhtymille” - sisältömääräyksiä ja vastaa näin ollen talous ja toimintatilaston tulolajiluokittelua.

Tilastokeskukselle annetut tiedot perustuvat olennaisin osin kunnan tilinpäätökseen ja sisäiseen laskentaan. Tilastoissa ilmoitettu palautettavien arvonnäköverojen määrä täsmäsi suoraan verottajalle vuosittain ilmoitettavaan määrään.

tarkastaja Seppo Lyyra

Tarkastus kohdistettiin terveyskeskuksen vesikattosaneeraukseen ja paloaseman peruskorjaukseen sekä rakentamista koskevaan tiedonantovelvollisuuteen.

1. Terveyskeskuksen kattohankkeeseen on myönnetty kahdella päätöksellä 315 000 ja 97 765 euroa. Kunnan talousarvioon 2014 on kirjattuna investointiavustusta ensimmäisen avustuksen mukaisesti 315 000 euroa. Pääkirjan mukainen toteuma on yhteensä 325 862,77 euroa, joten hankkeelle on kirjattu virheellisesti myös seuraavan vaiheen avustusta 10 862,77 e.
2. Kolmosvaiheen avustuserä 10.862,77 euroa tulisi oikaista pääkirjalla kohdentumaan oikealle projektinumerolle. Valtuuston hyväksymään vuoden 2015 investointiohjelmaan on jäänyt kokonaan kirjaamatta tulona kolmosvaiheen 97 765 euron valtionavustus.

Tarkastuslautakunnan mielestä virheet terveyskeskuksen kattohankkeen kirjauksissa tulee korjata vuoden 2015 investointiohjelmaan viivytyksettä.

3. Paloaseman peruskorjaukseen on saatu palosuojelurahaston avustusta yhteensä 347 932 euroa. Lisäksi kunta on saanut jo vuonna 2013 öljysuojarahastolta öljyntorjuntavaraston rakentamiseen n. 63 000 euroa, jota ei ole kirjattu tulona talousarvion 2014 investointiosaan. Vuoden 2015 talousarviossa näkyy oikein öljysuojarahaston avustus 65 000 euroa.

Tarkastuslautakunta toteaa, että öljysuojarahaston avustus on oikein kirjattu, koska hanke kuuluu vuoden 2015 investointiohjelmaan. Avustuksen lopullinen määrä perustuu toteutuneisiin kustannuksiin ja avustuksen lopulliseksi määräksi vahvistui öljyntorjuntavaraston valmistumisen jälkeen 63 483,87 euroa.

4. Rakentamista koskeva tiedonantovelvollisuus astui voimaan 1.7.2014. Paloaseman ja terveyskeskuksen kunnan verohallinnolle antamat urakkatietojen rakentamisilmoi-

tukset oli annettu oikein ja pääkirjatiedot vastaavat kirjattuja urakkasuoritusten määriä.

tarkastaja Lilja Koskelo

Raportti sivistyslautakunnan ja sen alaisten johtavien viranhaltijapäätösten tarkastuksista.

Tarkastuksen tavoitteena oli varmistua onko päätöksissä noudatettu toimivaltasääntöä ja muita ohjeita ja määräyksiä. Pieniä puutteita lukuun ottamatta päätökset olivat yleistasolla asianmukaisia. Salaiset päätökset olivat asianmukaisia.

15 Kooste arviointikertomuksessa esiin nousseista keskeisistä kysymyksistä.

Tarkastuslautakunta on tehnyt koostetiivistelmän niistä keskeisiä asioita, joihin se on arviointikertomuksessaan viitannut. Kooste ei ole kattava, vaan valtuustolle annettaviin selvityksiin tulee liittää myös ne asiat, jotka kunnanhallitus vastinetta antaessaan katsoo tarpeelliseksi.

- 1.4. (s. 6.) Tarkastuslautakunnan jäsenten kutsuminen tutustumis- ja vierailutilaisuuksiin.
- 3. (s.10) Kunnanhallituksen vastine valtuustolle / ajankohdan aikaistaminen
- 4.2. (s.15) Toissijaisten kiinteistöjen myynti / kunnan omat voimavarat / vaihtoehtoratkaisu
- 4.2. (s. 15) Kunnan vuokra-asunnot yhdeltä luukulta / asian valmistelun eteneminen.
- 4.3. (s. 16) Kannaksen leirikeskukseen markkinoinnin tehostaminen / toimenpiteet
- 4.5. (s. 16) Juuan Vuokratalojen mukanaolo Juuan kunnan kiinteistöstrategiassa.
- 4.6. (s. 16-17) Hallinto-osaston henkilöressurssien vahvistaminen
- 5.1 (s. 18) Kunnanhallituksen tavoitteena olleen tuottavuusohjelman toteuttamattajääminen
- 5.1 (s. 18) Kunnan viestintäohjeiden ja –käytön tarkistaminen ja ajantasaistaminen.
- 5.1.1. (s.19) Laskujen hyväksymisessä valvonnan tehostaminen + sisäisen valvonnan ohjeistus
- 5.1.2. (s. 19) Laskujen asiatarkastaminen ja vastuuhenkilöiden välinen tiedonkulku
- 5.1.3. (s. 19) Hallintosäännön kokonaisuudistus
- 5.1.4. (s.19) Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteiden vahvistaminen valtuustossa
- 5.1.4. (s. 19) Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan eri tasojen ohjeistus ja raportointi

- 5.1.4. (s. 19) Kuntalain mukaisten valvontaan ja riskienhallintaan liittyvien asioiden valmistelu
- 5.1.5. (s.20) Aloitteiden käsittelyä koskevan ohjeistuksen noudattamisen valvonta
- 5.3. (s. 21) Viherkallion puutteiden korjaamisen eteneminen
- 5.3. (s. 21) Teknisen henkilöstön eläkkeelle siirtymiseen valmistautuminen.
- 5.3. (s.21) Teknisen lautakunnan työnvaativuuden arviointi ja käsittely kunnanhallituksessa
- 5.3. (s.22) Lautakuntien väliset yhteistyöpalaverit
- 5.3. (s. 22) Vuosikellojen laatiminen
- 5.3. (s. 22) Kiinteistöstrategian tarkennusten käsittely
- 5.6. (s. 24) Henkilöstön välinen tiedonkulku ja henkilöstöjaoston perustaminen
- 6.2. (s. 26) Kajoon koulun korjauskohteet ja huoneistojen vuokraus ja vastuu
- 6.3. (s. 27) Lämpölaitoksen varahenkilöstö
- 6.4. (s. 28) Terveyskeskuksen ikääntyneiden sähkö-, atk- kaapelointi ja ilmastointi rakenteet
- 6.4. (s. 29) Terveyskeskuksen varastotilojen puute / tilankäyttöselvityksen tekeminen.
- 6.4. (s. 29) Terveyskeskuksen vesivahinko, sivukustannusten selvittäminen
- 6.5. (s. 29) Puuhelmen keittiön rakenteelliset virheet
- 6.5. (s. 30) Puuhelmen piha-alueen käyttö ja vastuukysymykset ja yläkertatilojen käyttö
- 6.5. (s. 30) Päivähoidon esimiehen työhuoneen sijainti, asiakasturvallisuus ja jous tavuus
- 6.5. (s. 30) Puuhelmen rikkoutuneet lattiapinnat ja niiden korjaaminen ja vastuut
- 6.6. (s. 31) Koulutetun terveydenhuoltohenkilöstön puute Juuassa.
- 7. (s. 32-33) Kunnan ja rengasvesiosuuskunnan yhteistyö / vastuut ulkopuolinen selvitysmies
- 9.2. (s. 35) Kunta- ja elinkeinostrategioiden hyödyntäminen.
- 9.3 (s. 35-36) Kiinteistöstrategian jalkauttaminen
- 9.4. (s. 36) Ikääntymispoliittisen strategian päivittäminen
- 10. (s. 37) Henkilöstön osallistuminen toimintojen kehittämisessä / lähijohtaminen
- 10.1. (s.37) Henkilöstön koulutusmäärärahan riittävyys

- 10.1. (s.37) Juuan kunnan henkilöstöstrategia / henkilöstön saatavuus
- 10.1. (37-38) Työnvaativuuden arviointi + koulutus, työnkuvaukset
- 10.1. (s. 38) Yt-lain mukainen henkilöstö ja koulutussuunnitelma ja sen vaikutukset
- 11.2 (s. 39-40) Loppuraportin laatimisaikataulu, jälkiraportointi, jatkohoito, yhteistyö
- 11.2. (s. 40) Jääkupolihankkeen jälkisiivous
- 11.3. (s. 41) Maaseututoimiston työaikajärjestelyt
- 12.1 (s. 42) Keskenikäisten rakennuslupien ajantasaistaminen
- 12.1. (s. 42) Ympäristösuojelumääräyksien uusiminen ja taksojen tarkistus.
- 12.1. (s. 43) Rakennustarkastajan toimen täyttö
- 12.1.(s. 43) Ympäristölautakunnan edustus hankkeiden suunnitteluvaiheessa
- 12.2. (s. 45) Juuan sosiaalityön resurssipula ja nuorten kehitysvammaisten palvelu yksikkö
- 12.2. (s. 45) Kelalle maksettava työmarkkinatuen rahoitusosuus
- 12.3. (s. 46) Sosiaali- ja potilasasiamiehen selvityksen käsittely, aikataulu, tiedottaminen
- 12.4.2. (s. 47-48) Lukion kustannusten kasvu / oppilas /v. Erityislukioaseman vahvistaminen.
- 12.4.2. (s. 48) Sivistystoimen taloussuunnitelmat 2016-2017 / sopeuttamistarpeet
- 12.5. (s. 49) Terveyskeskuksen vesivahinkojen korvauksen ristiriitaiset tiedot ja raportointi
- 12.5.(s. 49) Kaavoitetun tonttivarannon myynnin tehostaminen, korvausinvestoinnit
- 12.5.2 (s.51) Juuan kunnan metsänhoidon selvittäminen
- 13 (s. 52) Kiinteistö Oy Juuan Vuokratalot hallintosäännön uudistuksessa.
- 14. (s. 53) Vedentoimituksen keskeyttäminen saatavien perinnässä.
- 14. (s. 54) Terveyskeskuksen kattoremontin kirjausvirheet.
- 16. (s. 58) Teknisen lautakunnan määrärahaylitys ja sen käsittely

16 Yhteenveto

Tarkastuslautakunta toteaa, että Juuan kunnan tuloskehitys on kääntynyt vuoden 2014 aikana parempaan suuntaan. Suunnan säilyttäminen ja terveen taloudenpidon tason saavuttaminen ja ylläpito edellyttää jatkossa edelleen palvelutoimintojen tehokkuuden lisäämistä ja tarkkaa taloudenpitoa. Erityisesti on varauduttava valtionvieron kuntien tehtävälvelvoitteiden leikkaamiseen ja samalla valtionosuuksien perusteiden muutoksiin.

Vuoden 2014 aikana, teknistä lautakuntaa lukuun ottamatta, kaikki muut hallinnonalat saivat aikaan talousarviosäästöjä. Erityisen merkittävää oli perusterveydenhuollon ja erikoissairaanhoidon sujuva yhteistyö ja sen toimivuuden kautta saavutetut talousarviosäästöt. Vuoden 2014 aikana maakunnallinen Siun Sote -hanke on myös mittava uudistus, jossa Juuan kunnan seurannan ja huomion kärki tulee suunnata Juukaan jääviin palveluihin sekä siihen, miten kunta voi tehokkaasti olla mukana maakuntamallin päätöksenteossa ja vaikuttaa kunnille määrättäviin kuntarahoitusosuuksiin.

Meneillään olevat mittavat investoinnit ja niiden tuomat lainanhoitokulut sekä poistoihin vastaaminen edellyttää pitkän ajan lainanhoitosuunnitelmaa ja ennakointia. Kunnan omaan palvelutuotantoon tähtäävien investointien rinnalla tulee huomioida myös riittävät panostukset elinkeinojen kehittämiseen. Verotulojen myönteisen kehityksen turvaamiseksi tulee tehdä harkittuja ja riittäviä yritystoiminnan myönteiseen kehitykseen tähtääviä panostuksia.

Kunnan taloudenpidon myönteisen kehityssuunnan säilyttäminen ja toimintojen tehostaminen edellyttää ajan tasalla olevien kunta- ja elinkeinostrategioiden ja myös muiden kunnan palvelutuotantostrategioiden tehokasta hyödyntämistä ja tuleviin talousarvioihin ja taloussuunnitelmiin jalkautumista.

Tarkastuslautakunta esittää, että kunnanvaltuusto velvoittaa kunnanhallituksen antamaan kunnanvaltuustolle selvityksen ennen vuoden 2016 talousarviokäsittelyä niistä seikoista, joihin tarkastuslautakunta on arviointikertomuksessaan kiinnittänyt huomiota. Tarkastuslautakunta suosittaa selvitysten antamista syyskuun 2015 loppuun mennessä niin, että tarkastuslautakunnan huomioidut ehditään ottaa tehokkaasti huomioon vuoden 2016 talousarvion laadinnassa ja vuosien 2017 ja 2018 taloussuunnitelmien valmistelussa.

Tarkastuslautakunnan tietoon on saatettu Juuan kunnan kunnanhallitukselle 28.5.2015 osoitettu tilintarkastuspöytäkirja. Tarkastuslautakunta yhtyy tilintarkastajan lausuntoon ja esittää kunnanvaltuustolle, että vuoden 2014 tilinpäätös hyväksytään edellytyksellä, että kunnanvaltuusto hyväksyy teknisen palvelualan määrärahaylityksen 102 088 euroa, mitä ei ole pidettävä kunnan tilinpidon kannalta vähäisenä. Tarkastuslautakunta on kuullut teknistä johtajaa määrärahaylityksestä 27.3.2015 pidetyn kokouksen yhteydessä. Määrärahaylityksen hyväksymisen jälkeen tarkastuslautakunta esittää valtuustolle, että kunnan taloutta ja hallintoa hoitaneille toimielinten jäsenille, tehtäväalueiden jäsenille ja tehtäväalueiden johtaville viranhaltijoille myönnetään vastuuvapaus tilikaudelta 1.1.2014–31.12.2014.

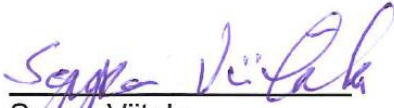
Allekirjoitukset

Juuassa 1. päivänä kesäkuuta 2015

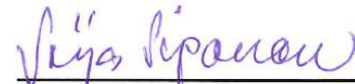
Juuan kunnan tarkastuslautakunta



Risto Alanko
puheenjohtaja

Heidi Wilska
jäsen

Seppo Viitala
jäsen

Onni Kirjavainen
varapuheenjohtaja

Seija Siponen
jäsen